

시진핑(習近平) 정권 출범 이후의 주요 금융정책 성과

KIEP 북경사무소, 2015년 1월 6일

- 12월 16일, 중국정부는 「현 정권 출범이후의 주요 금융정책 및 성과(本屆政府成立以來 出台的重要金融政策及成效)」를 발표, 2013~2014년 시행한 주요 금융정책을 검토하고, 그 의의 및 성과를 분석함.
- 2013년 시진핑 정권 출범 이후 중국 정부는 △금융 거시조정, △금융 서비스, △금융 개혁, △금융 리스크, △대외 개방 등의 분야에 관한 금융 정책을 추진해왔음.

- 금융 거시조정 메커니즘 개선을 위해 대출 및 예금 금리와 은행 지급 준비율의 인하를 시행하는 한편, 금융 감독관리 정책을 강화 및 위안화 환율 조정기제 개혁 등을 추진함.
- 대출 금리에 대한 정부 관리를 완화하고 예금 금리 유동폭을 확대 조정하는 등 위안화 금리의 시장화를 추진함으로써 금융기관 경영관리 체제의 시장화에 기회를 제공함.
- 금융상품 가격 책정에 대한 금융기관의 권한이 확대되고, 자산부채의 세분화 관리가 진행되었으며, 시장자원분배에 대한 금융 부문의 영향력이 강화됨.
- 위안화 대출 및 예금 금리의 비대칭적 조정을 통해 기준금리의 안정화와 실질 금리의 합리화를 추진함으로써 투자 확대를 촉진함.
- 지급준비율의 부분적 인하는 신용대출 구조 최적화 방안의 일환으로, 금융기관 신용대출 자원이 '3농' 및 소형기업에도 골고루 분배될 수 있게 함으로써 경제의 안정적 성장을 도모함.
- 위안화 환율 조정기제의 개혁을 추진함으로써 시장 시스템의 환율 조정 기능을 확대하고, 시장 수급 상황을 기초로 환율 변동폭 관리를 제도화하여 국제수지의 균형을 추구함.

<금융 거시조정 관련 금융정책>

정책 목표	시행 및 승인	주요 내용
위안화 금리의 시장화 추진	2013.7.20. 국무원 승인	금융기관 금리 하한선 폐지
	2013.9.06. 시행	국채 선물거래 개시
	2014.11.22. 국무원 승인	연간 위안화 대출 및 예금 금리 각각 0.4%p, 0.25%p 인하
신용대출 구조 최적화	2014.4.25. 시행	· 현(縣) 소재 농촌상업은행 및 농촌협력은행 지급준비율 각각 2.0%p, 0.5%p 인하 · '3농' 및 소형기업 관련 대출 비중이 기준치에 달하는 상업은행 지급준비율 0.5%p 인하
금융 감독관리 강화	2014.9.13. 은행감독위원회 발표	금융기관 예금 이격도 기준 규정, 상업은행 월말 예금 이격도 3% 초과 불가
위안화 환율 조정기제 개혁	2014.3.17. 시행	은행간 1일당 위안화:달러 환율 변동폭 1%→ 2%로 확대

자료: 중국정부망(中国政府网), 「本届政府成立以来出台的重要金融政策及成效」

■ 경제구조 조정, '3농' 및 소형기업 지원, 기업 용자자본 규모 축소 등의 정책을 통해 금융 서비스의 실물경제에 대한 영향력을 강화함.

- 신용대출 및 사회용자 규모의 합리적 성장을 추구하고, 민생관련 주요 인프라 건설 지원 및 과잉생산 업종에 관한 차별화 정책을 시행함으로써 경제구조 조정 및 소비금융 발전을 촉진함.
- 금융정책, 재정정책 및 산업정책 간 협력을 추진하고, 사회 용자구조를 최적화하여 경제구조 조정 및 전환 방식의 업그레이드를 촉진하는 한편, 금융 분야 리스크를 최소화함.
- 농업 분야 재대출 및 재할인 확대 등 '3농' 지원 정책 시행으로 금융기관의 농업 분야 신용대출을 늘리고 농산품 선물 시장 건설을 가속화함.
- '3농' 지원 정책을 통해 농촌 금융 서비스 환경을 개선함으로써 국가 경제의 질적 성장을 추구하고.
- 2014년 3분기 기준, 전국 농업 지원 재대출 규모는 2,148억 위안으로, 전년 동기 대비 13.7% 증가했으며, 신용대출액은 13.2% 증가한 18.93조 위안으로 집계됨.
- 소형기업을 국민경제 성장의 원동력으로 간주, 금융기관의 소형기업 신용대출 비중 확대 및 재대출에 대해 정책적 기초를 제공함.
- 금융기관의 소형기업 지원 확대는 실물경제, 취업구조 등의 안정에 유리하게 작용하여, 사회경제 전반에 긍정적 영향을 미침.
- 최근 상업은행은 서비스 비용 관리 제도를 구축하여 소형기업이 합리적인 비용을 지출할 수 있도록 지원하고 있으며, 대출금리 또한 평균 0.5%p 인하함.
- 기업의 높은 용자자본 문제를 해소함으로써 금융과 실물경제 간 효율적 공생관계를 구축하고, 기업의 시장 경쟁력을 제고함.

<실물경제 지원 관련 금융정책>

정책 목표	시행 및 승인	발표 문건
경제구조 조정 및 전환	2013.7.5. 국무원 발표	「경제구조 조정 및 전환에 대한 금융지원 지도의견(国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见)」
‘3농’ 및 소형기업 지원	2013.8.8. 국무원 발표	「소형기업 발전에 대한 금융지원 시행의견(国务院办公厅关于金融支持小微企业发展的实施意见)」
	2014.4.20. 국무원 발표	「‘3농’ 발전 금융지원에 관한 의견(国务院办公厅关于金融服务“三农”发展的若干意见)」
기업 용자자본 규모 축소	2014.8.5. 국무원 발표	「기업 용자자본 규모 축소 조치에 관한 지도의견(关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见)」

자료: 중국정부망(中国政府网), 「本届政府成立以来出台的重要金融政策及成效」

■ 금융개혁은 현 정권이 중점 추진 중인 일련의 개혁 중 하나로, 금융 관련 보험제도 및 신용대출 자산의 증권화 등 정책을 수립하는 동시에 금융리스크 최소화 방안을 모색함.

- 중국인민은행을 주축으로 금융 감독관리 협력 부서 연합회의 제도를 수립, 부처 간 원활한 소통을 통한 금융 리스크 방지 방안을 모색함.
- 동 회의는 통화정책과 금융 감독관리 정책 간, 금융 감독관리 정책과 법적 제도 간 협력을 강화함으로써 지역 내 또는 시스템 내부에서 발생 가능한 금융 리스크 해소 방안 모색을 목표로 진행됨.
- 동 회의제도 수립 이후, 금융 분야와 관련해 심층 연구를 진행, 사회용자자본 규모가 축소되고, 금융 관련 중대 리스크로 인한 피해가 감소했으며, 종합 정책 및 조치 시행의 효율성이 제고됨.
- 국무원은 상무회의를 통해 예금보험제도 수립 방안을 발표, 모든 금융기관은 자산 반환 불가 상황 발생 시 예금자에게 최고 한도액이 50만 위안에 달하는 배상액을 지급하도록 규정함.
- 예금보험제도는 시장경제 체제 하, 예금자의 이익을 보호하고 금융리스크 안전장치를 강화할 수 있는 중요한 제도로 평가됨.
- 정부와 시장 간 합리적 관계 형성 및 금융개혁의 심화 등에 긍정적 역할을 함으로써 중국 금융업의 경쟁력 제고를 견인함.
- 최고 한도액으로 책정된 50만 위안은 전국 금융기관 예금자의 99.6%, 도시상업은행의 99.5%, 농촌금융기관의 99.7%에게 전액 보상을 제공할 수 있는 금액임.
- 2013년 국무원 제 22차 상무회의에서는 신용대출 자산 증권화 추진 부서를 결성, 3,000억 위안 규모의 신규 증권을 시범 발행함.
- 신용대출 자산의 증권화는 예금 활성화의 효율적 방안 중 하나로, 신용대출 활

용도 제고 및 자원분배최적화에 효과적임.

- 2014년 8~10월, 2014년 상반기 대비 121.3억 위안이 증가한 914.5억 위안의 신용대출 자산 증권화 상품이 발행됨.
- 「자본시장의 안정적 발전 촉진에 관한 국무원의 의견(關於進一步促進資本市場健康發展的若干意見)」을 발표, 적격해외기관투자자(QFII)한도를 늘리고, 위안화적격해외기관투자자(RQFII)¹⁾ 시범운영 범위를 확대함.
- 자본시장의 안정적 성장을 도모함으로써 금융시장체계의 다각화를 형성하고, 직접 용자의 비중을 확대하여 용자구조의 최적화 및 기업 채무부담 감소 방안을 추진함.
- 「현대 보험서비스업 발전에 관한 국무원의 의견(關於加快發展現代保險服務業的若干意見)」을 발표, 현대 금융시스템을 완비하고 사회 취업 기회를 확대함으로써 실물경제 발전 및 혁신적 사회 안정 방안을 모색함.

<금융개혁 및 리스크 방지 관련 금융정책>

정책 목표	시행 및 승인	주요 내용
금융리스크 방지	2013.8.20. 국무원 승인	금융 감독관리 협력 부서 연합회의 제도 수립
	2014.12.12. 상무회의 통과	예금보험제도 시행 방안 발표
예금 활성화	2013.8.28. 국무원 발표	신용대출 자산 증권화 추진 부서 배치
자본시장 발전 촉진	2014.5.8. 국무원 발표	위안화적격해외기관투자자 한도 및 시범운영 범위 확대
현대 금융시스템 완비	2014.8.13. 국무원 발표	현대 보험서비스업 발전 방안 발표

자료: 중국정부망(中国政府网), 「本屆政府成立以來出台的重要金融政策及成效」

■ 후강통(滬港通) 제도, 상하이(上海) 자유무역구 건설에 대한 금융지원, 통화스왑 등 금융 분야 대외개방 확대를 위한 조치들을 시행함.

- 후강통 제도는 내륙과 홍콩 투자자 간 교차거래를 가능하게 함으로써 자본시장의 상호 개방을 촉진함.
- 제도 시범 시행 이후, 결제, 금액 제한 등 전반적 측면에서 안정적으로 운영되고 있으며, 중국 본토 A주 증권 시장에 대한 해외 장기자본의 투자가 용이해짐.
- 상하이 자유무역구 건설 관련 부처들은 총 54건의 지도의견을 발표하여 자유무역구 발전에 대한 금융지원의 정책적 틀을 형성함.
- 정부 부처의 정책을 기초로 자유무역구 내 자금의 정상적 유동, 시장화 가격 책정이 가능해지고, 관련 기제가 구축됨.
- 중국과 타 국가 및 지역 간 원활한 양자무역 또는 투자 진행을 위해 양자 간 통

1) 외국인 투자자에게 중국 본토의 주식·채권 등에 직접 투자할 수 있도록 한도를 주는 제도

화스왑 계약의 활성화를 추진함.

- 2013년 3월 이후, 인민은행은 브라질, 영국, ECB(유럽 중앙은행), 러시아 등 10개 국가 및 지역과 통화스왑 계약을 체결, 대외 금융 및 무역 협력을 강화하는 한편 위안화의 국제화를 추진함.

<대외 금융개방 관련 금융정책>	
시행 및 승인	주요 내용
2014.11.17. 국무원 승인	후강통 제도 시행
2013~2014 각 관련 부처 발표	상하이 자유무역건설 금융지원에 관한 지도의견 발표
2013.3~	10개 국가와 양자 간 통화스왑 계약 체결
자료: 중국정부망(中国政府网), 「本屆政府成立以來出台的重要金融政策及成效」	

【참고자료】

「本屆政府成立以來出台的重要金融政策及成效」(2014년12월), 『中國政府网』.