

## 为在本届国会通过安保法案 安倍加大对俄朝外交攻势

徐长文

日本首相安倍晋三，为承诺其在美国宣布的今年夏季的日本国会上通过安保法案，实现今后日本跟随美国派兵国外处理国际争端，即安倍的所谓“正常国家”目的，正千方百计地积极推进落实，以获取美国好感。但是安倍的所作所为却在日本国内遭到广泛而强烈地抵制，不仅法律专家认为安保法案违反日本宪法，强行通过有被起诉的可能，普通日本民众也激烈反对。据《日本经济新闻》和日本东京电视台 6 月 26 日至 28 日的联合调查显示，日本民众中赞成在本届国会通过安保法案的只有 25%，而反对通过该法案的则高达 57%；其中有 56% 民众认为安保法案违反宪法，即 60% 的民众对安保法案持否定态度。安倍政府已意识到，目前在国会上强行通过，内阁支持率将大跌十个百分点以上，不利于安倍政府继续执政。所以，决定将本届国会会期大幅度延期 95 天，至 9 月 27 日。这一期间安倍政府在大肆炒作朝鲜、中国等的威胁外，加大对俄罗斯、朝鲜外交攻势，希望有所突破，争取民意支持，以便在本届国会上顺利通过该法案。

### 1、安倍欲与普京举行闪电式会谈 推动普京访日并举行北方领土谈判

据日本《周刊东洋经济》等媒体透露，日本首相安倍晋三将于今年 8 月末至 9 月初，访问中亚五国，并在访问哈萨克斯坦时，与正在那里逗留的俄罗斯总统普京举行闪电式会谈，将就普京总统年内访日及日俄在东西伯利亚、远东开发等的合作达成协议。当然，安倍邀请普京访日，主要目的是要俄罗斯在日本的所谓的“北方四岛”方面做出让步、并早日缔结日俄和平条约等。安倍认为，如此举获得成果，将极大地提升安倍内阁的支持率，推动安保法案的通过。但是俄方能在返还“北方四岛”上让步吗？人们正拭目以待。

### 2、派秘书官秘密访蒙 推动对朝外交并在解决绑架问题上获得进展

安倍政府为争取民意，想方设法要在久拖不决的朝鲜绑架日本人质问题上有所突破，所以要大力推动对朝鲜的外交攻势。去年 5 月 29 日，日朝两国曾就被绑架在内的日本人质的现状，进行重新调查达成协议，并于今年 7 月末提出调查报告。日方也承诺在朝方设立特别调查委员会后，解除部分对朝鲜的制裁。但是此后发生的事件令朝鲜不满，去年 12 月 18 日，在日本的策划下，联合国大会通过了谴责朝鲜侵害人权的决议；今年 3 月 26 日，日本警察当局以违法进口朝鲜松茸问题，对在日朝鲜人总联合会会长等的住宅进行搜查，引起朝方的强烈不满。并于今年 4 月 2 日，通告日方“政府间对话中止”。今年 7 月 2 日，朝鲜又通告日本政府，提出调查报告的时间要推迟。

在日本与朝鲜因绑架问题交涉难以获得进展的情况下，安倍首相派他的秘书官今井尚哉（负责政务）今年 5 月 14 日至 16 日，秘密地访问了乌兰巴托。安倍为什么派他秘书，在蒙古总统额勒贝格道尔吉到访日本一周前访问乌兰巴托呢？这是因为在此之前，蒙古曾为日朝谈判作出过重要贡献，安倍还想利用蒙古关系，再度推动对朝外交。

日本认为，蒙古是继苏联之后，第二个改变了共产党领导的社会主义国家。所以，自上世纪 90 年代后，日本积极加大对蒙古的外交和经贸合作力度。主要表现在：加大两国高层的互访，仅 2010 年 10 月至今年 5 月的 4 年半中，蒙古总统 3 次访问日本，蒙古总理 4 次访问日本。日本安倍首相 2013 年 3 月也访问了蒙古。日蒙两国，1998 年 5 月双方发表了《为了友好与合作的共同努力声明》、2007 年 2 月发表了《今后 10 年日本与蒙古基本行动计划》、2010 年 11 月又发表了《构筑战略伙伴关系的日蒙共同努力声明》、2015 年 2 月双方签署《日本蒙古经济合作伙伴关系协定(EPA)》。

日本加大了对蒙古的开发援助，据日本贸易振兴机构统计，日本对蒙古提供的政府开发援助（ODA）中，截止 2012 末，无偿资金援助金额达 1 023.2 亿日元；有偿资金合作（日元贷款）金额达 773.6 亿日元；技术合作金额达 365.8 亿日元。这些资金合作，促进了蒙古的经济发展和两国的经贸合作。

但是，日本与蒙古的进出口贸易发展并不如人意。据蒙古方面统计，到 2014 年双方贸易额只有 3.9 亿美元，只占当年蒙古对外贸易额的 3.5%，这与居世界第三位的经济大国——日本地位很不相称。其中，蒙古对日本出口 0.2 亿美元，仅占蒙古出口总额的 0.4%，主要出口商品是矿物资源（煤炭、萤石）、纺织制品、普通机械等。蒙古从日本进口金额达 3.7 亿美元，占蒙古进口的 7%。主要进口商品是汽车、普通机械、建筑、矿山用机械工业制成品等。所以，在两国贸易中，蒙古对日本贸易逆差达 3.4 亿美元。

据说，安倍首相与蒙古总统额勒贝格道尔吉个人关系很好，蒙古总统很了解朝鲜金正恩体制的中枢运作。而且，目前蒙古驻日本大使也是朝鲜问题专家，非常了解朝鲜情况。他 2012 年赴东京就任前，曾有两年担任蒙古驻朝鲜大使的经历。这位大使认为在经济方面，朝鲜想摆脱对中国依赖，而加强与蒙古的关系。朝蒙之间正加紧在港口、铁路等基础设施方面展开合作。

因为蒙古拥有煤炭等丰富的自然资源，可向朝鲜大量提供。蒙古也准备对日本提供其所需要的煤炭等资源。但是，作为其前提条件之一是，要求日本协助蒙古修建长达 1300 公里的铁路，蒙古则以向日本出口煤炭等偿还。

正是由于蒙、日、朝的三角关系，在蒙古政府积极推动、斡旋之下，日朝之间的绑架问题也有进展。日本被绑架者之一的横田女士的父母，去年 3 月份赴蒙古，首次与从朝鲜来到蒙古的外孙女（横田女士的女儿），在乌兰巴托洒泪相聚，在日本产生很大反响。

为解决绑架问题，安倍也煞费苦心。他准备了两手，一手是软的，通过蒙古继续做朝鲜工作，7 月 8 日蒙古总统给金正恩发去亲笔信，说日本要蒙古继续协助做朝鲜工作。筹划今年 7 月末，在日本国会激烈讨论安保法案之时，实现横田夫妇再次在乌兰巴托与外孙女见面、并将其带回日本，团聚一段时间。这在日本一定会引起轰动，安倍将获得很大人气。

安倍还有硬的一手，今年 6 月 25 日，日本自民党内新设立了绑架问题对策本部。扬言，如今年 7 月 4 日朝鲜交不出调查报告，将加大对朝制裁力度。具体内容是：在恢复去年 7 月已经解除的制裁之外，还将禁止对朝 10 万日元以上的汇款；限制核能、导弹专家等经日本转乘去朝鲜等。

日本政府人士都认为“强化制裁后，与朝鲜的交涉将更加困难，后果会更糟”。“禁止对朝汇款也无用，它还可通过其他渠道汇去”。所以，日本政府 7 月 3 日又通过日驻北京使馆，通知朝方推迟强化制裁，并要求 9 月份交出调查报告。据参与对朝工作的人士说，日本目前无解决绑架问题具体办法，而越来越感到束手无策。