

中国迈入全面改革新时代

中国经济新闻网，国务院发展研究中心， 李佐军

2014-06-06 / 中经评论

[摘要] 经过三十多年的持续努力，中国的经济体制改革已取得了重大进展。但是，我们也要看到，中国当前仍然面临很多问题，有些问题还很严重，甚至有些问题还在恶化。因此，推进全面改革是解决当前面临的一系列现实问题的迫切需要。正因为如此，新一届中央领导以壮士断腕、背水一战的勇气，痛下决心推进包括经济、政治、文化、社会、生态、党建、军队等在内的“七位一体”全面改革，将中国改革推进到全面改革的新时代。

（中经评论·北京）十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，强调“深化经济、政治、文化、社会、生态、党的建设制度改革”，“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明”，这意味着中国开始迈入全面改革的新时代。

1978年以来，中国的改革脉络大致可以从历次三中全会的决定中看出，因为三中全会都会通过一些影响全局的重大决定。如十一届三中全会通过了《关于加快农业发展若干问题的决定》，十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》，十三届三中全会通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，十四届三中全会通过了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，十五届三中全会通过了《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，十六届三中全会通过了《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，十七届三中全会通过了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。不难看出，历次决定主要围绕经济体制改革、农业或农村发展两大主题展开，也就是说，基本没有脱离经济改革的范围。

经过三十多年的持续努力，中国的经济体制改革已取得了重大进展。集中体现在：高度集中的计划经济体制已被打破，市场化程度大幅提高。具体表现为人民公社制度已废除，农村家庭联产承包责任制已建立并逐步完善，统购统销制度已取消，农产品流通体制已基本建立起来；国有企业改革取得了进展，非国有企业比重大幅提高；绝大多数商品的价格已放开，已形成了较完整的商品市场体系，要素市场建设也取得了明显进展；财税、金融、外汇、投资等宏观调控领域的改革也有显着进展；对外开放取得了突破性成效，如成功加入了WTO等。

但是，我们也要看到，中国当前仍然面临很多问题，有些问题还很严重，甚至有些问题还在恶化。如经济结构不合理、经济运行效率低、经济泡沫严重；腐败现象频发，政府公信力下降；信仰缺失，有些人失去道德底线；贫富差距较大，社会不稳定

因素增加；资源消耗过多，环境破坏严重等。这是为什么？稍加分析，都不难发现，非经济领域的改革严重滞后于经济改革是主要原因。因此，推进全面改革是解决当前面临的一系列现实问题的迫切需要。

同时，推进全面改革也是实现中国梦的必然要求。中国梦的内容很丰富，其基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福，努力将中国建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。显然，中国梦不仅是经济强国梦，而且是综合强国梦，要在经济、政治、文化、社会、生态、军事外交等各个方面实现现代化。仅仅是GDP总量大国，远不足以立于世界强国之林。而且，经济现代化若不能得到政治、文化、社会、生态等方面现代化的配合，是不可能持续的。因此，为了实现中国梦，就必须按照十八届三中全会决定的要求，推进包括经济、政治、文化、社会、生态、党建、军队等在内的全面改革。

推进全面改革也符合理论逻辑的要求。国家是一个由经济、政治、文化、社会、生态等构成的整体，各个方面相互联系、相互制约、相互依存。改革是改制度，而制度也是一个完整的体系，包括经济制度、政治制度、文化制度、社会和生态制度等领域，包括文化、法律法规、标准、政策、体制机制等具体表现形式。在改革这些制度时尽管可以采取有先有后、循序渐进、重点突出等策略，但绝不能忘了最终改革必须全面铺开、综合协调，否则就不可能“形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系”。

正因为如此，新一届中央领导以壮士断腕、背水一战的勇气，痛下决心推进包括经济、政治、文化、社会、生态、党建、军队等在内的“七位一体”全面改革，将中国改革推进到全面改革的新时代。随着十八届三中全会的召开和决定精神的逐步落实，随着中央全面深化改革领导小组的成立和运转，全面改革已不仅仅是理念，而是已成为实实在在的行动。目前，有关各方正在中央全面深化改革领导小组的领导下，抓紧制定336项改革的具体实施方案，不需要太长时间，各项改革将全面展开。

必须指出的是，与以往主要推进经济体制改革有所不同，推进全面改革会面临很多新的问题和挑战。首先，全面改革的内外环境更复杂了。从外部环境来看，在改革开放前期，中国的经济总量在国际上排名并不靠前，国家的综合实力较弱，国际社会敞开怀抱欢迎中国加入国际大家庭，其他国家对中国发展不太警惕。但当中国经济总量成为世界第二后，部分国家对中国的快速发展和改革开始警惕起来，于是针对中国的贸易保护主义、反倾销等越来越多，中国改革和发展的国际环境相对恶化。从国内经济环境来看，经过三十多年的持续高速增长，经济发展的不协调、不平衡、不可持续的问题日益突出，经济增速下行，结构调整压力加大，经济金融风险增加，全面改革必须与稳增长、调结构、控风险等保持平衡。

其次，全面改革面临的阻力更多了。改革是“党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命”，是“第二次革命”，三十多年来的改革一直在各种阻力中前行。尤其是目前推进的全面改革不仅面临原有的阻力，而且还有许多新的阻力，如改革开放以来新形成的既得利益集团带来的阻力，过渡型体制固化带来的阻力，反改革思潮带来的阻力等。

再次，全面改革的工作量大大增加了。过去我们主要推进经济体制改革就感觉工作量不小了，即便是推进了三十多年的经济体制改革，到目前还有很多改革任务没有完成。现在，我们要推进“七位一体”的全面改革，无疑改革的工作量大大增加了，而且全面改革还要在更复杂的国内外环境中推进，要在更多的阻力中前行，这就进一步增加了工作量。

最后，全面改革的协调难度提高了。即便是在经济体制改革中，也涉及到企业改革、价格改革、宏观调控改革的协调，涉及到农村改革和城市改革的协调，涉及经济改革与对外开放的协调，涉及到经济改革、经济增长与社会稳定的协调。在全面改革的新时期，改革协调的对象更多了，面更宽了，复杂性更高了，难度更大了。如何协调经济改革与政治改革、经济增长与环境保护、全面改革与风险控制等的复杂关系，就是一个不小的挑战。

全面改革新时代的挑战是客观存在的，但既然全面改革是实现中国梦的必然选择，“开弓没有回头箭”，我们别无选择，只能下定决心，勇往直前，争取全面改革的决定性成功。