

나일강 댐 프로젝트를 둘러싼 에티오피아와 이집트의 전쟁

작성자 : 설병수 (한국외대 아프리카연구소 HK연구교수)

작성일 : 2013년 10월 7일

■ 개요

- 에티오피아가 건설 중인 르네상스 댐(Grand Ethiopian Renaissance Dam)은 길이가 1.7km에 달하며, 47억 달러가 소요될 예정임.
- 이 프로젝트는 종종 격렬한 저항에 직면하고 있는데, 이집트인이 가장 큰 공포와 분노를 느끼고 있음. 이집트의 주장에 의하면, 에티오피아의 수력발전소 건설은 나일 강물의 약 4분의 3을 이집트에게 할당한 1959년 협정을 위반하고, 대안적인 청정 수자원 확보가 불가능한 이집트인의 생존을 위협하는 일임.
- 이집트인은 에티오피아의 나일강 댐 프로젝트에 대해, “에티오피아는 우리를 죽이고 있다. 에티오피아가 이 댐을 건설한다면, 나일 강은 없어질 것이다. 나일 강이 없어진다면 이집트도 없다.” 는 반응을 보이고 있음.
- 이집트인은 이 프로젝트를 물 공급을 통제하려는 사악한 음모라고 간주하는 반면, 에티오피아인은 국가적 자부심의 원천이자 1980년대와 1990년대의 기근 이후 국가 재건의 상징이라고 간주함. 대개의 에티오피아인은 이 프로젝트가 미래 세대에게 이익이 될 것이라고 믿고 있음.

■ 격렬한 물 정치

- 에티오피아의 주장에 의하면 이집트와 수단은 두려움을 느낄 이유가 없음. 에티오피아 정부는 이 프로젝트를 이전의 물 공유 협정의 불평등을 시정하는 것이라고 간주함.
- 변화하는 지역적 역학은 이집트의 처지를 더욱 어렵게 만들고 있음. 지난 수십 년 동안 이집트는 댐 건설 계획을 방해하기 위해서 지역적 영향력을 발휘해 왔음.
- 과거에는 세계은행(World Bank)과 같은 국제기구가 수력 발전 사업에 재정적 지원을 했으나, 논란이 많은 나일강 댐 건설 계획에는 연루되길 기피하고 있음.
- 카이로 시그넷연구소(Cairo's Signet Institute)의 정치·경제 분석가인 앙구스 블레이어(Angus Blair)의 말에 의하면, “이집트의 깨끗한 물 중 98%는 국경 외부에서 온다. 이집트는 지렛대를 거의 가지고 있지 않다. 해답은 이웃 국가들과

의 협조에 있다.”

- 그러나 이집트는 대체로 호전적 입장을 취해 왔음. 국영 미디어와 민영 미디어는 현재의 침예한 반(反)에티오피아 정서를 부채질해 왔음. 이집트 내의 수천 개의 오로모(Oromo) 공동체는 대중의 의심과 분노에 직면해 있음. 수많은 오로모 난민들은 물리적 공격의 희생자가 되어 왔음.
- 이집트 정치인들은 자신들의 수사학에서 여전히 선동적임. 지난 6월 노어당(Nour Party)의 한 관계자는 “댐 건설은 선전포고와 같은 것이다.” 라고 말한 바 있음. 그는 댐 건설이 지속된다면, 이집트인이 에티오피아 내의 다양한 분리 운동을 지원하자고 했음.
- 몇몇 이집트인의 주장에 의하면, 전 대통령 모하메드 모르시(Mohamed Morsi)와 무슬림 형제단은 나일강 댐의 빠른 진척에 책임이 있음. 그들은 한 국가로서의 이집트에 관심을 가지지 않았기 때문에 이 댐을 중지시키려는 노력을 전혀 하지 않았음.
- 그러나 모르시의 몰락 이후 이집트의 위상은 낮아져 왔음. 이집트의 남쪽 이웃인 수단은 입장을 바꾸어, 이 댐 건설을 지지하는 쪽으로 돌아섬.
- 옥스퍼드대학교에서 아프리카 정치를 가르치는 해리 버호벤(Harry Verhoeven)에 따르면, “수단은 이 댐이 자신에게 이익이 된다는 것을 안다. 이 댐은 수단에게 절실히 필요한 값싼 에너지를 수입하는 것을 가능케 할 것이다. 이집트도 참고 견뎌낼 필요가 있다. 이집트는 이 댐을 두려워하지 말고, 자신이 전통적으로 업신여겨 온 지역에 다가갈 수 있는 기회로 간주해야 한다.”
- 이집트의 전 대통령 호스니 무바라크(Hosni Mubarak)는 아프리카의 이웃들을 무시했다는 비난을 종종 받음. 몇몇 사람의 견해에 의하면, 이집트는 아랍 세계에서 자신의 위치에 대한 몰두 때문에 벌을 받고 있음. 우간다 대통령 요웨리 무세베니(Yoweri Museveni)는 말하길, “이집트는 계속해서 흑아프리카와 아프리카 열대의 국가들을 해칠 수 없다.”

■ 물 수요

- 이집트의 걱정은 근거가 있음. 2050년까지 이집트의 인구는 1억 5천 만 명이 될 것으로 예상됨. 그래서 물 수요가 증가하고, 물 공급은 이 댐에 의해서 제한될 것임. 에티오피아는 이 댐이 이집트에 피해를 준다는 것은 “비현실적 생각”(unrealistic conception)이라고 말하지만, 적어도 수 년—답수에 필요한 시간—동안 이집트와 수단은 줄어든 유수량을 두고 싸워야 할 것임.
- 이집트는 이 댐 후방에 저장된 물이 나세르 호(Lake Nasser)의 용량을 줄여서, 아스완(Aswan)에 있는 이집트의 거대 수력발전소의 용량을 줄이지 않을까 걱정하고 있음. 에티오피아 관리들은 저지대의 찬 지방에 저장된 물은 덜 증발한다는 점을 강조함으로써 걱정을 진정시키려고 해 왔으나, 이집트인은 납득을 하지 못하고 있음.

- 카이로대학교의 농학 교수인 네이더 노레딘(Nader Nouredin)의 주장에 의하면, 이 댐이 건설되면 아스완 하이댐(Aswan High Dam)의 전력 생산량은 거의 40%까지 떨어질 것임.
- 이러한 불안감은 이집트보다 가난하고 인구가 많은 에티오피아가 어떻게 집중적인 댐 건설 프로그램을 감당할 수 있는지를 두고, 몇몇 엉뚱한 견해를 양산함. “에티오피아 뒤에는 이스라엘과 미국이 있다”거나 “중국은 미국을 지지한 이집트에게 복수하기 위해 에티오피아에 자금을 대고 있다.”는 등이 그것임.
- 중국이 이 댐 건설 사업에 참여하고 있는 것은 확실하나, 음모론적인 것과는 아무런 관련이 없음. 중국이 소유한 시노하이드로(Sinohydro)는 세계 최대의 댐 건설회사이며, 최근에 건설된 댐의 50% 이상을 시공함. 중국은 나일강 댐 공사를 단순히 훌륭한 사업으로 간주함.
- 에티오피아 정부는 필요한 자금을 스스로 조달할 능력이 있으며, 해외 동포들도 도움을 주고 있다고 주장함. 워싱턴 주재 에티오피아 대사는 이 댐 건설을 위한 재정적 지원을 하기 위해 채권을 살 수 있는 방법에 대한 조언을 제공하기도 함.
- 에티오피아의 변호사인 다니엘 버하네(Daniel Berhane)에 따르면, 국가 공무원들은 한 달 치의 월급을 포기하라는 권고를 이미 받았으며, 이러한 권고를 수용하라는 집단적 압박이 존재함. 나일강 댐 건설과 관련된 어떤 것에 대해서 감히 불평을 토로할 수 있는 에티오피아인은 거의 없음. 왜냐하면 이 댐은 애국심의 상징이기 때문임.

■ 평가와 전망

- 현재 이 댐은 20%의 공정을 보이고 있으며, 2017년에 완공될 예정임. 이 댐의 건설 공사는 지속적으로 진행될 것으로 보임. 그러나 몇 가지 사항은 에티오피아 정부가 풀어야 할 숙제로 남아 있음.
- 첫째, 에티오피아가 얼마나 오래 동안 이 야심찬 프로젝트에 자체적으로 재정적 지원을 할 수 있는가는 지속적인 문제가 될 것임.
- 둘째, 이 댐 건설과 관련하여 에티오피아는 이집트와 수단의 협력을 이끌어 낼 필요가 있음.
- 셋째, 이러한 외교적 노력을 통해 나일 강물이 에티오피아, 이집트, 수단의 경제적 협력을 위한 자연적 연결고리(natural link)로 기여할 수 있는 방안을 모색할 필요가 있음. 이러한 방안은 이들 국가의 경제를 위한 것일 뿐만 아니라 나일 강의 지속 가능성을 담보하는 일이기도 함.

※ 참고 자료

<http://news.nationalgeographic.com/news/2013/09/130927-grand-ethiopian-renaissance-dam-egypt-water-wars/#>