

<중국의 군사전략> 국방 백서 발표

전가람(호서대 교수)

2015년 6월 2일

■ 시진핑 집권 후 첫 중국의 국방백서 <중국의 군사전략> 발표

- 시진핑(習近平) 국가주석 집권 3년 차를 맞아 2015년 5월 26일 국방백서의 일종인 <중국의 군사전략>(이하, 백서)을 발표
 - ... 중국의 국방백서는 중국어, 영어, 러시아어, 프랑스어, 독일어, 아랍어, 스페인어, 일본어 등 8개 언어로 번역, 발표
 - ... 백서는 서론과 ‘국가안보형세’, ‘군의 사명과 전략적 임무’, ‘적극적 방어전략 방침’, ‘군사력의 건설적 발전’, ‘군사투쟁 준비’, ‘군사안보 협력’ 등의 6개 분야로 구성되어 있음
 - ... 1998년 처음 국방백서를 발표한 이후 2년에 한 번씩 백서를 발간하고 있으며 이번은 9번째로 특정 주제 형식의 국방백서로는 두 번째
- 백서는 서론을 제외하고 총 6장, 25페이지, 9,000여 자의 분량으로 ‘중국의 군사전략’ 이라는 제목이 붙음
- ‘군사전략’이라는 주제로는 국방백서를 발행한 이래 처음 사용
- 중국은 “국방 정책에 대한 이해를 돕기 위해 발표한다”고 했지만 대부분의 내용은 중국의 주권 수호를 위한 결여한 의지를 대외적으로 선포한 것으로 평가됨

■ 보다 공세적인 입장으로 돌아선 중국의 국방정책과 전략

- 중국이 과거 발표한 <국방백서>는 주로 ‘중국위협론(China threat)’에 대한 대응이나 주장으로 구성되어 있어 주로 방어적 측면을 강조했음
- 이번 백서는 ‘국지적 위협’을 언급하며 영토주권의 수호 의지를 강조했고, 특히 “해상 군사충돌에 대비한다”는 말을 처음으로 백서에 명시함
- 최근 남중국해를 위요한 미국과의 (지역) 패권 경쟁에서 더 이상 수세적 입장을 견지하지 않겠다는 뜻을 분명히 하여 위협에 대한 적극적 대응을 명시화함
- 중국의 안보를 위협하는 요인으로 미국의 ‘아시아 재균형(re-balancing)’ 전략과 일본의 ‘군사대국화’ 움직임을 거론

■ 백서는 중국의 공세적 군사전략으로의 변화를 명문화한 것으로 파악됨

- 백서는 장기적인 국가 안전과 발전에 해양의 중요성이 긴요한 바, ‘육지를 중시하고 바다를 경시(重陸輕海)’하는 전통적 사고의 전환을 강조함
- ‘해양 강국과 해양 강군’의 필요성에 대해 중국 국방부 대변인 양위권(梁宇軍)은 3가지 정세 변화에 기인한다고 설명
 - ... 1. 중국의 군사전략이 해양 강국이라는 목표를 수립했고, 이에 국가 해양 권익의 보호를 위한 강대한 해군의 필요성 증대
 - ... 2. 무기와 장비가 원거리화하고 정확도가 제고되어 해군의 전장(戰場) 범위도 확대되고 있어 근해 방어만으로는 국가 해상 안보를 수호하기 어려운 상황
 - ... 3. 해상 안전 문제가 복잡·다원화되면서 그에 상응하는 능력의 확보가 원양 해군의 필요성으로 귀결
- 백서는 이를 위한 대안으로 ‘해양 강국으로의 길’을 최초로 대외적으로 명문화하여 선포함으로써 중국 해군의 작전범위 확대를 공식화함
- 중국은 여전히 ‘적극 방어’를 견지하는 것으로 설명하고 있지만 본론에서 보다 실질적인 공세 전략(先發制人)으로서의 내용을 담고 있음
 - ... <2010년 중국의 국방>(2011)과 <중국 무장역량의 다양한 운용>(2013)에서는 모두 ‘후발제인(後發制人: 나중에 손을 써서 상대를 제압)’을 강조하고 있음
 - ... 이번 백서는 ‘적극적 방어 전략 방침’을 공산당 군사전략사상의 기본점으로 설명하며 마오쩌둥의 말을 인용
 - ... 마오쩌둥(毛澤東)은 ‘남이 나를 건드리지 않으면 나도 안 건드리지만, 나를 건드리면 반드시 가만있지 않는다(人不犯我 我不犯人 人若犯我 我必犯人)’고 말한 바 있는데, 이는 ‘선발제인(先發制人: 선제공격을 통해 상대방을 제압)’의 가능성을 배제하지 않음을 의미

■ 백서에서 중국은 다원화고 복잡한 안보 위협에 직면해 있음을 언급하면서 안보 위협의 요인을 구체적으로 명시

- 대(對)미국: ...‘역외국가가 남중국해 문제에 지속적으로 개입하고 있다’고 비판하면서 아태지역에서의 군사동맹 강화를 거론
 - ...일부 국가가 남중국해의 일에 개입하고 중국에 대해 정찰 활동을 벌여 해상 권리 수호를 위한 투쟁이 발생할 가능성이 존재한다며 미국을 압박(해상분쟁 가능성을 처음 언급)
- 대(對)일본: ...‘전후 체제의 탈피를 적극적으로 추구하고 군사·안보 정책을 대폭 조정하고 있다’며 아베신조(安倍晋三)가 추진하고

있는 집단적 자위권 행사 용인 움직임을 우려함

...이로 인해 아시아 국가에 중대한 우려 야기

- 대(對)영유권 분쟁국: 주로 남중국해 영토 갈등 당사국인 필리핀과 베트남 등을 상대로 ‘불법 점거한 중국 도서에서의 군사적 입지 강화’를 비난함
- 대(對)한반도 정세: ‘한반도 정세 불안정·불확실성을 도전 요소’로 거론했으며 이는 기존의 입장보다 명확해진 부분임

■ 새로운 강군 목표를 실현하고 정보화 군대를 건설, 정보화 전쟁에서 승리하고 전면적이고 심화된 국방 및 군사 개혁을 추진할 것이라 강조

군 종	종 전	변 화
육 군	지역방어(군구 중심)	전역 기동군, 입체적 작전 수행(군구 파괴)
공 군	국토방어	방어와 공격력 겸비, 우주 전력 확대 강화
해 군	근해방어	원양 보호, 원해 호위 및 반격능력 제고
제2포병	핵무기 운용	정밀타격력 제고, 정예화, 효율화 실현

- 사이버 공간에서의 전략적 경쟁이 심화되고 있는 바, 관련 분야에 대한 군사역량 제고를 언급
- 중국과 러시아 간의 긴밀한 유대 강화도 중국의 군사적 외연을 넓히려는 의도로 파악됨
 - ... 2015년 5월 25일 모스크바에서 제 11차 전략안보협의회 개최, 일방적인 민주주의 이식 시도와 내정간섭, 경제제재 등에 공동대응 합의
 - ... 최근 흑해와 지중해에서 중·러 간 연합훈련, 8월 대규모 해상 훈련 계획
- 금년 5월 29일부터 싱가포르에서 개최된 제 14차 아시아안보회의(상그릴라 대화)에서 남중국해 문제를 놓고 미국과의 갈등 표면화

중국군의 8대 전략적 임무
1. 돌발사건과 군사적 위협 대응, 국가 영토·영공·영해 주권과 안보의 효과적 수호
2. 조국통일 수호
3. 새로운 영역의 안보 및 이익수호
4. 해외이익·안보 수호
5. 전략적 억지력과 핵반격 행동 확보
6. 지역과 국제안보 협력 적극 참여, 지역과 세계평화 수호
7. 반테러·반분열 강화, 국가정치안보와 사회 안정 수호
8. 재난구제·권익보호·안보경계·경제사회건설 지원 등 임무담당

■ 의미와 평가

- 백서는 기존의 방어 위주 전략을 공격 및 방어 겸비로 전환, 남중국해

- 분쟁에 보다 적극적으로 대응하기 위한 해군력 강화가 주요 골자
- 안보위협 요인을 미국의 아·태 전략과 군사동맹 강화 및 일본의 군사대국화에서 찾음으로서 미국과 일본을 사실상 주적으로 상정
 - ‘4개 현대화’ 중 중국의 군사현대화 수립에 새로운 기폭제 마련, 향후 아태지역의 군비경쟁, 군사적 긴장도가 증가할 수 있는 가능성이 높음
 - 중국의 전략적 기회 시기가 2016년 국·내외적 이슈(미국의 대선과 타이완의 총통 선거) 등으로 인해 새로운 변곡점을 맞이할 가능성이 있음
 - 중국의 핵심이익이 주변관계에서 보다 명확하게 나타나고 있으며, 백서는 이를 위한 전략적 전환 및 수정으로 이해될 수 있음
 - 특히, 전략적 통로(확보)와 해외이익 안전 수호 등은 현재 추진 중이거나 계획 중인 각종 정책방안과 전략(예를 들면, ‘일대일로’, ‘진주목걸이’ 전략, 6대 경제회랑 등)을 위한 사전조치로 평가 가능
- ... 6대 경제회랑에는 △중국~몽골~러시아 △신 유라시아 대륙 교량 △중국~중앙아시아~서아시아 △중국~인도차이나 반도 △중국~파키스탄 △방글라데시~중국~인도~미얀마(BCIM) 등이 포함됐다. 경제회랑은 주요 경제권을 철도·도로 등 물류망을 중심으로 연결하는 프로젝트
- 미·중 갈등에 따른 불확실성과 불안정성이 증대함에 따라 한국은 심각한 안보적 딜레마에 직면할 수 있는바, 이에 대한 자주적 외교 역량과 역내 안보질서를 창조적으로 모색할 수 있는 방안 모색이 시급함

※ 참고자료

中華人民共和國國務院新聞辦公室, <中國的軍事戰略>, 2015년 5월 26일.
http://news.china.com.cn/node_7181322.htm