

## 中国与委内瑞拉经贸合作仍有巨大潜力

徐曼

委内瑞拉正在经历政治、经济的双重困境，国际油价下跌严重打击宏观经济，总统与议会矛盾将长期存在，政局可能持续动荡，政党轮替在所难免。去年以来，由于全球石油和大宗商品价格低迷，中国从委内瑞拉的进口增速减缓，中国在委内瑞拉的投资总体不高，但双方经贸合作仍有巨大潜力。

### 1. 委内瑞拉经济受石油价格波动冲击

委内瑞拉是全球主要产油国之一，石油占到委内瑞拉出口收入的 95%。也就是说，委内瑞拉经济结构十分单一，几乎完全依靠石油出口。自 2014 年马杜罗就任总统以来，为提振经济，采取了一系列措施，包括改革外汇管制制度，打击偷税漏税，减少对国内汽油的财政补贴等。但是在国际油价大幅下跌导致财政收入锐减的背景下，进口难以为继，国内各种商品严重短缺，通货膨胀严重，物价飞涨，水电供应不足，委内瑞拉多年来宏观经济政策和社会福利政策存在的问题集中爆发，令经济陷入困境。委内瑞拉 2015 年的名义 GDP 为 4919 亿美元，实际 GDP 增长率为 -5.7%。经济衰退超过拉美和加勒比地区 -0.3% 的平均水平，更远低于全球平均增速 3.1%。2016 年前 5 个月通胀率为 125.7%，近 12 个月内消费者价格指数上涨 450.7%。2016 年 1 月 14 日，政府宣布进入为期 60 天的经济紧急状态，之后又两度延长紧急状态，委内瑞拉政府表示将在保证民众基本权利和生活不受影响的情况下，采取一系列新措施保证物资供应、保持经济稳定。马杜罗总统颁布了“主权供应计划”政令，军方将控制接管 5 个港口，开启护粮行动，力图改善国内基本物资短缺问题。而军队也将在全国范围内协助战略物资供应工作，以改善国内基本物资短缺的问题，保证群众享有饮食和健康的权利，从而缓解人们不安的情绪。

### 2. 委内瑞拉将面临政党轮替

2013 年 3 月，马杜罗以微弱优势击败反对派，当选委内瑞拉总统，此后反对派发起了大规模的抗议活动，造成多人死伤。委政府随即逮捕多名反对派领导人，加剧了双方的对立，反对派政党进一步联合。在 2015 年底举行的 5 年一次的全代会选举中，执政党联盟不敌反对党联盟，最终反对派在全代会选举中赢得多数席位，反对党领导人阿卢普随后被选为议会主席。全代会选举失利后，为应对政治危机，总统马杜罗宣布组建新内阁，并任命了多名新内阁成员。

委内瑞拉总统与议会矛盾将长期存在，政局可能持续动荡。委内瑞拉右派在全代会选举胜利后，领导人阿卢普就承诺将尽快让马杜罗下台，并要求迅速修改经济法律，尽快改变外汇管理办法、取消公平价格法等。但是马杜罗政府表示将维护近几年制订的法律法规，不允许废除劳动法和公平价格法。同时，马杜罗总统宣布，不接受任何特赦反对派囚犯的法律。2016 年 4 月，委全代会讨论通过《公投法》，意在加速弹劾总统马杜罗。目前来看，委政府和议会的冲突将进一步激化。

委内瑞拉反对党的力量在去年得到急剧扩张，推动罢免公投势在必行，问题是在何时举行，是否在 2017 年 1 月 10 日这个关键节点之前举行。如果公投在明年 1 月 10 日之前举行且结果是马杜罗被罢免，才会进行新选举。否则即使马杜罗下台，仍由副总统代行总统职务至 2019 年 1 月。在这个问题上，执政党态度强硬，坚持应在明年 1 月 10 日之后举行公投，并且由于全国选举委员会是由执政党控制，可以在程序上做出限制，执政党仍有较大可能完成任期。但 2018 年总统选举，反对党当选可能性很大，政党轮替似乎不可避免。

### 3. 中委经贸合作仍有巨大潜力

中委双边贸易增速减缓。由于全球石油和大宗商品价格低迷，中国从委内瑞拉的进口增速减缓。2015 年中国对委内瑞拉出口 53.2 亿美元，自委内瑞拉进口 68.7 亿美元，中国逆差 15.6 亿美元。预计短期内全球石油价格仍然低迷，再加上委内瑞拉国内陷入严重通膨，玻利瓦尔汇率的进一步贬值，中委双边贸易快速增长的可能性仍然不大。

中国对委直接投资仍有巨大潜力。根据商务部公布的中国对外直接投资数据，2014 年中国对委内瑞拉直接投资流量为 1.2 亿美元，存量为 24.9 亿美元，主要集中在石油开发和组装加工领域。从双边经贸平衡的角度看，中国对委直接投资仍有巨大潜力。2015 年初，委内瑞拉国家石油公司与中国石油天然气集团公司达成油气技术合作开发意向，协助提高委内瑞拉原油产量，提升还款能力。2015 年 9 月，马杜罗总统访华并与中国签署了未来十年共同发展计划，包括合作建设经济特区及农业、工业和技术等领域多项协议，并向中国贷款 50 亿美元用于提高石油生产水平。双方明确了未来合作的战略性行业，进一步提升了中委经贸水平。

中国与委内瑞拉关系的定义是全面战略伙伴关系，两国在政治、经贸、科技、文化、金融等领域的友好合作关系全面发展。近年来，中国与委内瑞拉本着平等互利、共同发展的原则，在能源、基础设施、高科技、制造业、金融这些领域开展了广泛的务实合作，特别是社会住房、应急电站、建材厂、汽车厂、手机厂等一系列项目陆续建成或投产，已经产生了很好的社会和经济效益，也给两国人民带来了实实在在的好处。中国的资金和技术对委内瑞拉发展十分重要，如果中国和委内瑞拉的务实合作规模更大，领域更宽，将有助于改变委内瑞拉依靠能源的单一经济现状，帮助委内瑞拉恢复经济。