

# “一带一路”牵手“欧亚倡议”：对韩国的期待

任 明

中国 吉林大学东北亚研究院 教授

2015年10月31日，中韩两国在2013年9-10月分别提出“一带一路”倡议与“欧亚倡议”的基础上，作为其国内政策调整和两国政策协调的具体步骤，签署了《关于在丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设以及欧亚倡议方面开展合作的谅解备忘录》，这意味着中国的“一带一路”倡议与韩国的“欧亚倡议”发起了有机对接的开端。中韩两大倡议对接的基础在于双方利益的契合点，即两国共同寻求新的增长动力、共同意愿积极参与全球及地区政治经济秩序调整与重构、中国东北三省与韩半岛和俄罗斯远东地区经济的互联互通等。

## 对接对韩国的含意

韩国自二战结束以来被欧亚大陆疏远，而韩国朴槿惠政府提出的“欧亚倡议”与中国的“一带一路”倡议相吻合。“丝绸之路铁路快运”和“东海沿岸海洋共同体”概念作为其具体的对接方式已被出台并进入酝酿议论阶段。

诚然，“丝绸之路铁路快运”目前还是一个旨在鼓励人员、文化、贸易和外交交流的，纯粹象征性的铁路计划。“东海沿岸海洋共同体”是一个模型，为的是建立一个促进东海周边经济合作的特别共同体。这一概念还可以为复兴中的中国北部和俄罗斯远东地区发挥巨大作用。通过联通跨西伯利亚铁路、跨中国铁路、跨蒙古铁路和跨韩朝铁路，沿岸亚洲国家可以彼此相连，并最终连通欧洲。在中韩之间使用铁路轮渡的过渡性连接计划也已被提上日程。

然而，尽管中国政府一再强调“一带一路”是一个不会伤及任何一方利益的多赢机会，但韩国目前只是对“一带一路”报以不冷不热的支持。“一带一路”的反对者还怀疑其预想的利益能否实现，认为至少在短期来看，创造必要的铁路互联可能过于昂贵。此外，韩国的一些评论者将其解释为一个超越贸易和发展的事物：即他们专注于其地缘政治目的和亚洲地区均势将被干扰的可能性，认为其不可能成为一个改变亚洲和欧洲间经济和物流联系的计划。

而位于同一半岛的朝鲜，似乎也并不情愿加入“一带一路”。2015年4月中国驻平壤使馆李进军大使向朝鲜对外经济相介绍“一带一路”构想和愿景后，朝方并未做出积极回应。在2015年9月中下旬延边大学主办的“图们江论坛”上，与会的朝鲜金日成综合大学学者表示朝鲜国家层面仍未正式就“一带一路”公开发表意见，在朝鲜中央机关报——《劳动新闻》等媒体上也未出现相关内容，从中可知朝鲜内部截至目前就此事宜尚未进行充分讨论并达成共识。对于韩国提出的“欧亚倡议”，朝鲜更是表示了抵触，最近的例子便是最好的说明：即2015年6月初国际铁路合作机构(OSJD)在乌兰巴托举办的会议上，朝鲜再次反对韩国作为正式成员国加入国际铁路合作组织，从而使其未能获得利用西伯利亚大铁路和中国横贯铁路等铁路网运行大陆铁路的权限。至于

亚投行，如果朝鲜无法提供更高的财政透明度来真正参与合作，必定会使其限制开拓新市场和开发北方资源的商业利益。理想的来看，一个横跨中国北方、俄罗斯东部、韩国和朝鲜，并把韩朝两国铁路连接起来的，一体化的陆地运输系统是极为重要的。

## 对接中对韩国的建议

### 1. 韩国须展现出将经济和政治区分开的能力

最近的事实表明，以下事情是可行的：无论是萨德事宜，还是TPP谈判，均会被描述为美国孤立中国的一种举措，可能严重妨害对华关系。但事实上，中韩共享着深厚的历史和文化渊源，而两国间不存在海洋领土争议，尽管存在朝鲜半岛问题，两国还是开展了积极的军事交流与合作。经济上，中国是韩国不可或缺的伙伴，而中国也从这一关系中获益巨大。中国是韩国最重要的市场，而鉴于韩国的经济增长预期保持低迷，近期中国直接投资的迅速增长受到了欢迎。从这一点上，只要韩国展现出将经济事宜与政治问题区分开的勇气，“一带一路”倡议与“欧亚倡议”的对接恰恰是中韩合作自然趋势的另一层面。

### 2. 韩国希望在中美之间“左右逢源”

韩国外交部长尹炳世最近表达称：“韩国的特殊战略地位使其能够为地区和平及繁荣作出重要贡献”。事实上，如果韩国能够通过现行外交策略来平衡中美这两个地区大国的影响力，韩国就应该能够获得并享用属于自己的那份蛋糕。

近年来，中国和韩国的关系还是变得十分紧密，两国的人员、企业和公共机构之间的联系构成了一个共享的形式。由于这一原因，韩国对“一带一路”的参与为中国提供了许多机遇，这些机遇是无法从其他任何国家那里获取到的。因此，韩国须向中美两国明确表明，韩国应当与“一带一路”保持紧密合作，而不是顾虑美国生气的可能。

近期，韩国已经展现出其应对挑战的能力，这种挑战就是在中美两大国之间保持等距离的自主地位。萨德系统的部署和参加TPP谈判的确惹恼了中国，但作为创始会员国参加亚投行和参与“一带一路”的合作也惹恼了美国；即使这样，韩国仍然与中美两国保持着很好的关系。

毫无疑问，韩国参与“一带一路”将会为其自己带来挑战，但韩国应该巧妙而坚定地面对它——因它是潜在的不应被忽视的巨大经济利益。

### 3. 营造对朝经济合作新契机

“一带一路”和“欧亚倡议”的对接为中韩推动对朝经济合作提供了新平台，但其效果和前景仍有很大的不确定性。如能以此为契机，带动朝鲜扩大对外经济合作范围、与周边国家的互联互通，不但有望激活朝鲜乃至中国东北、整个朝鲜半岛和俄罗斯远东地区等的巨大经济潜力，从长远来讲也将有助于朝鲜半岛核问题的解决和东北亚地区的和平与稳定。为此，中韩之间首先应进行充分的政策协调，确认双方各自的对朝经济合作是共赢而不是零和关系，以避免在落实两大倡议对接的过程中向朝鲜发出矛盾的误导性信号。在统筹设计上，从邀朝参与的方式到具体项目的选择都要充分沟通和协调，既要避免刺激朝敏感神经，又要确定公平且有效的规则，只有这样，才能确保朝有意愿参与地区经济合作倡议。在分别对朝接触时，中韩两国也应就各自倡议与朝鲜进行充分沟通，尽量消除朝鲜的疑虑并挖掘各自倡议与朝方经济需求的契合点。譬如，韩国在就“欧亚倡议”与朝鲜沟通时，有必要充分阐明该倡议与朴槿惠政府其他对朝政策之间的关系，并率先在国内层面就对朝经济与安全之间的关系理顺政策和增进共识。