

# 打造中朝经济走廊的相关思考

任 明

中国 吉林大学东北亚研究院 教授

近年来,中国的周边环境发生了巨变。美国通过推行TPP和TTIP等,将国际经济贸易游戏规则的制定权继续掌握在以美国为首的美欧盟手中,从而在欧洲与东亚打造全新的扩大版、升级版“经济北约”,以达到遏制中国崛起的目的。基于以上严峻的国际局势,中国自2013年来倡导“一带一路”战略构想的前提下,提出了同周边国家建设一系列“中俄蒙经济走廊”、“中缅印孟经济走廊”等“经济走廊”的战略设想。笔者认为,在此基础上,建设“中朝经济走廊”,不仅可以弥补中国在周边外交合作圈上的断裂和缺口,而且还能够带来中国周边地区的“繁荣与昌盛”。

## “中朝经济走廊”建设的战略价值

“中朝经济走廊”建设的战略意义在于:与中国国内图们江流域的长吉图发展战略与鸭绿江流域的丹东沿江开发战略相配套,与朝鲜“经济强国建设战略”相衔接,在长达1300多公里的中朝边境线上对朝开展经济合作与交流,将原本处于中朝两国边缘地带的边境地区之经济发展劣势转化为跨境毗邻地区的经济发展优势,不仅可为长吉图发展战略和丹东沿江发展战略实施添加国际机会,而且还可与地处东北亚轴心位置、在中俄日狭缝中生存的朝鲜之友好关系将会不断得到深化。由此,中国互利共赢的周边外交与发展经济、改善民生的战略规划被纳入到一个整体地区发展框架中,这对于调整国内经济结构、维护周边地区稳定,推动地区经济一体化的形成具有重大作用。

“中朝经济走廊”建设的有利条件是中朝两国具有的较大互补性。中国拥有资金、技术、设备,却劳动力和土地成本在持续上升。而朝鲜拥有大量廉价的劳动力,土地成本也十分低廉,且朝鲜教育普及,具有相当优秀的人力资源基础,通过中朝合作朝鲜完全有可能成为外向型制造业领域的一支生力军。中国经济发展对资源型产品需求较大,而朝鲜具有比较丰富的矿产资源,却缺少资金、技术,无法对这些矿产进行有效的开发。

此外,中朝之间的地缘特点和经济布局,使中国在“中朝经济走廊”建设方面,具有其它任何国家难以替代的有利条件。中朝之间16个口岸及海上和空中航线,将朝鲜同中国的东北、渤海、长三角经济区紧紧地联系在一起,在陆海空运输和人员往来方面具有得天独厚的优势。东北老工业基地振兴规划、长吉图开发开放规划的具体落实,更将促使东北三省与朝鲜扩大贸易和投资,在基础设施建设、矿山资源开发、矿产品加工、边境贸易等领域进一步加强合作。

## “中朝韩经济走廊”建设的制约因素

### 1. “中国掌控论”与“朝鲜依附论”

冷战时期,由于朝鲜奉行的是内向型经济开发战略,对外贸易在其经济中只是起

着互通有无的作用。据统计,1980年代朝鲜对外贸易依存度基本保持在20%左右,而1990年代以来在其经济规模显著萎缩的情况下反而下降至10%左右。这清楚地表明,1980年代朝鲜对外贸易依存度在不包括对韩国贸易的情况下曾经达到20%左右,而进入1990年代以来在包括对韩国贸易的情况下才达到10%左右,即朝鲜对外贸易依存度不是提高了,而是明显下降了。然而,新世纪以来中国作为朝鲜第一大贸易对象国,尽管其对外贸易的整体依存度有了大幅度的降低,但对中国的贸易依存度却一直处于高位。朝鲜对中国的贸易依存度在1990年代一直保持在25-30%的水平,而2014年达到了85.46%,其中对中国的进口依存度更高,为90.4%,这也充分说明目前朝鲜国内商品的奇缺。有鉴于此,朝鲜担心“中朝经济走廊”的建立将会使朝鲜沦落为中国的经济附庸,认为中国在可预见的未来通过“经济走廊”的建设,将逐步实施“扩张”计划,蚕食朝鲜的经济利益。

## 2. “中朝经济走廊”存在经贸合作瓶颈的制约

朝鲜陈旧落后的基础设施是阻碍“中朝经济走廊”建设的瓶颈,朝鲜从供电、路况、运输到港口设施和装卸能力等一系列环节,都存在非常严重的问题。一是朝鲜的电力供应匮乏且缺乏稳定性,从而企业部门无法准确地把握生产进度。二是朝鲜的交通设施很差,公路运输受到很大的限制,而又由于电力的短缺,使得铁路和港口运输能力也受到很大的制约,直接影响贸易产品的输入和输出。三是朝鲜的网络通讯设施很落后,致使国内的企业与外部沟通不便。此外,除了上述的硬件设施,在软件设施方面朝鲜也亟待提高,在“电子通关”、“无纸化办公”、“贸易登记制”等方面,朝鲜还处于刚刚起步和尝试阶段。所以,对朝投资中仅以单项投资无法获得良好的经济效益,要获得良好的经济效益就必须进行系统投资,而如此庞大的投资并非任何企业所能承受。

## 3. 中朝经济合作面临转型升级问题.

目前,中朝两国在贸易结构、贸易秩序方面仍存在着短期内还难以解决的问题。在中国对朝鲜的贸易结构中,主要以传统商品交易为主,中国进口资源等初加工的原材料比重较大,中国对朝鲜投资的绝大部分集中于矿业行业,且大部分矿产品未进行任何加工直接出口至中国。中朝两国边境毗邻地区经贸秩序有待整治,如双边贸易的国际结算、司法仲裁机制等相对匮乏。两国政府在进出口商品的管理、技术性贸易壁垒设限、通关、查验等方面的政策不尽一致,影响进出口贸易的快速发展,凸现了经贸合作必须转型升级的重要性。

## “中朝韩经济走廊”建设的相关思考

有鉴于此,“中朝经济走廊”建设存在一些客观与主观上的瓶颈制约,为克服上述消极因素,需要从以下几个方面加以推进。

第一,加强沟通、增加互信,全面提升中朝政治合作。政治领域的互信是中朝传统友好合作关系的重要目标,也是两国关系健康发展的基点和开展各领域深度合作的基本前提。中朝传统友好合作并非新生事物,而是地缘政治长久演变的结果。中朝传统友好协作关系进入一个新的时期,“中朝经济走廊”的建设正是双边战略合作的衍生品。中朝两国要充分利用已有的,诸如两国外交部磋商会晤机制,并适当提升领导人会晤级别,继续在涉及彼此主权、安全和发展等核心利益和重大关切问题上相互给予坚定支持。本着求同存异原则,针对中朝跨国经济合作,各国政府应出台相关政策给予保障。在具体实践中,将中国“振兴东北老工业基地”战略、与朝鲜“经济强国建设”战略相衔接,将规划项目落到实处,把合作潜力转化为现实成果。

第二，朝鲜可以在与中国相邻的区域建立经济特区，前几年启动的“两岛一区”项目就是一个十分有意义的尝试。开发经济特区的设备、技术和原材料可以全都从中国进口，同时结合朝鲜便宜的土地，以及廉价的劳动力，靠成本优势来赢得国际竞争力。面对朝鲜外汇紧缺、没有资金进口技术和设备的形势，朝鲜可以采取补偿贸易的方式，这就是中国深圳特区当年所采取的“三来一补”。此外，朝鲜还利用得天独厚的地理优势—韩国东海的出海口，很容易把商品运到俄罗斯、朝鲜半岛东海岸、日本西海岸乃至北美、北欧等国家和地区。

第三，朝鲜要创造良好的投资环境，积极引进中国大量过剩的资本，并通过中国对朝鲜直接投资的形式把中国国内一些较为成熟的产业转移到朝鲜，使其重新获得价格竞争优势，而中国也可以通过投资朝鲜的矿产资源获得经济迅速发展所必需的原材料，以补偿某些稀缺资源的不足。另外，朝鲜要进行积极的对内改革，完善经贸交流体制，经济规则的制定要与国际接轨，按照国际通用规则办事，对外来投资的企业提供法律保护，并落到实处，降低投资企业的投资风险。待到时机成熟后，可以将这种局部的自由贸易区向全面的自由贸易区转变，这必将为中朝两国未来的发展带来战略性影响。

第四，确立“以投资促贸易、投资‘有的放矢’”战略。从中国企业的角度看，对朝贸易与投资是相辅相成的，对朝投资的扩大有利于朝鲜宏观经济环境的改善，提高其企业开工率，扩大贸易的商品来源。同时，贸易的扩大也可以带动新的投资，促使贸易的进一步扩大。中朝贸易的进一步发展需要对朝鲜的投资来带动，具体投资领域可以选择朝鲜目前最急需的农业、能源、基础设施、旅游等部门，投资方式考虑到朝鲜的支付能力可以采取补偿贸易方式。此外，当下朝鲜的最大困境之一是粮食不足的长期化，因此，中国的对朝投资有必要结合朝鲜的发展规划，投向农业生产领域，增强朝鲜自身的“造血”功能。