

开拓中国与蒙古经贸合作的新空间

徐长文

中国的友好近邻—蒙古国，土地面积达 156.5 万平方公里，相当于日本国土面积的 4 倍多，而蒙古人口只有 300 万，也只相当于日本人口的四分之一。蒙古平均每平方公里 1.6 人，也是世界上人口密度最低的国家之一。而且蒙古草原辽阔，是天然牧场，畜牧业兴旺，蒙古的牛羊肉产品驰名世界。蒙古的煤炭、矿物等自然资源丰富，是发展经济和扩大对外经贸合作的重要资源。中蒙两国经济上互补性强，双方发展经贸合作的潜力巨大。

1、蒙古经济发展潜力大

蒙古与中国经济关系密切。随着两国经济的快速发展，双方经贸合作也持续增长，进一步促进了蒙古的经济高速增长。特别是 2011 年后的蒙古经济的高速增长已经引起世界的广泛关注。2011~2013 年间，蒙古经济以两位数是速度快速增长，分别达到 17.3%、11.7%和 12.4%。经济的快速增长促使人民收入的持续增加，平均每人 GDP 已经超过 4000 美元水平。按国际标准，蒙古也已经进入中等收入国家行列。

蒙古的经济发展对煤炭等自然资源的依存度较高，不仅是国内用煤炭发电、供暖等的消费，在蒙古的出口中煤炭、矿物性资源产品所占比重也很高。但是，由于近年来煤炭等资源性产品价格的下降，直接影响蒙古的出口增长和经济的快速发展。加之近几年来，世界经济不景气和全球性贸易萎缩，使得依靠煤炭等资源性产品出口的蒙古经济发展受到重创，经济增长迅速减速。

按蒙古发表的统计，2014 年蒙古经济增长率急剧减速至 7.9%，2015 年实际经济仅增长 2.3%，据世界银行的最新预测，2016 年蒙古经济增长将降至 0.8%。由于经济增长减速，蒙古财政上出现资金短缺，直接影响到部分工程项目建设。如在蒙古首都乌兰巴托的建筑工地上，正在兴建的几座大楼工程被迫停工。据报道，在乌兰巴托市中心广场附近，最好地段建设的一座 25 层大楼，钢筋铁骨还裸露在外，工程已经停工数日。有的楼房建设甚至已经停工几年，楼外墙面已经脱落。有些 40 年代建设的住宅已经老化、甚至出现倒塌危险，但是由于建筑资金不足、无法支付建筑工人工资，已经放弃修建计划。

据日本媒体报道，蒙古的经济的不景气，已导致财政恶化、资金严重短缺，而又面临 2017~2018 年到期的 21 亿美元的外债，如何偿还这笔外债，目前尚未落实具体计划。有人担心，一旦陷入不履行债务问题，将在国际上失去信誉，经济再建的希望也会更加渺茫。

但是，一般认为，随着世界经济和贸易的恢复和调整，1~2 年后世界经济与贸易将实现恢复和增长，蒙古经济也将走出增长放慢时期，而实现中速以上的经济增长。

2、中蒙经贸合作前景广阔

中国不仅是蒙古国的最好邻居，而且是蒙古国最佳经贸合作伙伴。多年来，两国领导人频繁互访、民间友好往来持续增加。自 1999 年中国取代俄罗斯成为蒙古最大贸易伙伴之后，已经连续 16 年为蒙古的第一大贸易伙伴。中蒙两国经济上互补性强，双方互有需要，有利于贸易的快速增长。中蒙双方贸易额 2002 年只有 3.2 亿美元，2014 年增加到 73.1 亿美元，12 年间，贸易额增长了 21.8 倍，两国贸易的快速增加令人注目。

中国对蒙古出口的主要商品是，电子产品、生活用品以及粮食、茶叶等，近年来对蒙古出口的蔬菜、家禽肉类等有较大增长。蒙古对中国出口的主要商品是，煤炭及矿物性资源所占比重较高，近几年对中国出口的牛羊肉类产品也呈持续增加趋势，今后极有可能成为对中国出口的“拳头商品”。据蒙古媒体报道，蒙古对外贸易中的 90%商品出口到中国，而进口中的 50%商品来自中国。而且中国在对蒙古的贸易中，进口远大于出口，所以中方一直处于逆差地位，2014 年的逆差额达近 29 亿美元。但是，为发展两国经贸合作，特别是考虑到蒙古国内市场需求等因素，中方并不要求蒙方扩大从中国进口、贸易均衡发展。

2011~2015 年的 5 年来，由于世界经济不景气及全球贸易萎缩，中蒙两国经济发展也出现减速，双方贸易呈波浪式发展态势（如下表）。但是，总体看双方贸易仍实现了年均近 10%的增长。双方需加倍努力，推进两国经贸合作的快速增长。

2011~2016 年 5 月中蒙贸易发展变化

（单位：亿美元 %）

年份	中蒙贸易额		对蒙古出口	蒙古 进口	差额
	金额	增长			
2011	64.3	60.7	27.3	37.0	-9.7
2012	65.9	2.5	26.5	39.4	-12.9
2013	59.6	-9.8	24.5	35.1	-10.6
2014	73.1	22.7	22.2	50.9	-28.7
2015	53.5	-26.9	15.7	37.8	-22.1
16（1~5）	17.3	-20.3	3.4	13.9	-10.5

资料来源：中国《海关统计》各年

中国也是对蒙古投资最多的国家。据蒙古粮食与农业部长最近说，在蒙古注册的外资企业有

50%来自中国；中国企业对蒙古的投资占外国对蒙投资的近 40%。截止今年 3 月底，中国企业对蒙投资总额已达 36 亿多美元，分别是对蒙古投资第二大国韩国、第十大国日本的对蒙古投资额的十几倍。

但是中国与韩、日两国对蒙古投资相比较，中国投资主要在矿产领域，其他领域投资较少。而韩国投资多在通讯、电信领域具有较高优势。日本投资主要在银行、教育领域关注度较高，并占有相对优势。今后中国企业对蒙投资领域将更加广阔。

3、李克强总理成功访蒙将开拓两国经贸合作的新空间

今年 7 月中旬，中国李克强总理应蒙古国政府邀请正式访问蒙古，并出席在乌兰巴托举行的第十一届亚欧首脑会议。访问蒙古期间李总理分别与蒙古总统、总理等领导人举行了密切的会见、会谈。确定了两国扩大贸易、及经济合作的新空间。双方一致同意把握好两国关系大方向，加快发展战略对接，推进重点领域务实合作。两国将加强农畜产品深加工和住房建筑领域的合作。双方在贸易、经济、基础设施、能源、金融、投资和农业等重要合作领域达成多项协议，共签署了 15 份文件。两国签署的重要文件将促进并提高双方合作效率。

中蒙两国的贸易及经济合作前景十分广阔。为进一步发展双方经贸合作，2014 年 6 月，中国习近平主席曾经提出，2020 年两国贸易额要达到 100 亿美元目标。笔者认为，随着世界经济与贸易形势好转，特别是今年 7 月中旬的李克强总理对蒙古国的成功访问，并达成多项协议的逐步实施，今后中蒙两国友好往来将大幅增加、双方的经贸合作也将进一步深化，两国可能提前 1~2 年实现贸易额 100 亿美元目标。