

中国与巴拉圭经贸合作潜力巨大

徐曼

巴拉圭国民经济以农牧业为主，工业基础薄弱，是拉美最落后的国家之一。巴拉圭经济受气候和国际初级产品价格影响很大，增长不稳定。巴拉圭 2015 年的名义 GDP 为 287 亿美元，实际 GDP 增长率为 3.2%。这一增长率高于拉美和加勒比地区的平均增速-0.3%，也高于全球平均增速 3.1%。但巴拉圭经济受气候和国际初级产品价格影响很大，对美国、巴西、阿根廷等国依赖程度较高，经济自身抗风险能力有限，增长不稳定。尽管去年以来巴拉圭的主要贸易伙伴国巴西、阿根廷经济下行，国际大宗农产品价格持续低位使巴拉圭出口面临较大压力，但近年来巴拉圭的资源优势、投资环境都有所改善，因此 2016 年巴拉圭经济有望保持平稳增长，高于地区和全球平均水平。

2013 年 4 月，巴拉圭提前举行总统大选，红党候选人卡特斯当选，红党再次成为执政党。大选后红党在参众两院中都保持多数席位，为贯彻执政党理念提供良好条件。但是蓝党作为在野党在两院也有不少席位，对政局保持一定的影响力。预计未来两党竞争将不断持续，对巴拉圭政局构成影响。卡特斯上台后，新政府采取了一系列措施，推进削减贫困、加大基础设施建设、加强财政约束。但 2015 年反对党蓝党在地方选举中胜出，可能增加未来对执政党的掣肘，政府执政能力不足也将长期制约国家发展计划的落实。

巴拉圭社会治安问题对经济发展造成影响。由于巴拉圭工会势力薄弱，发展程度不高，仅在为数不多的几个国企有工会，私人企业基本没有工会组织，因此较难发生大规模罢工，但巴拉圭暴力犯罪对社会影响大，巴拉圭枪支合法化致使犯罪率较高。根据世界经济论坛（WEF）发布的《2015-2016 年全球竞争力报告》中恐怖主义影响以及暴力犯罪影响进行的调查，巴拉圭的恐怖主义影响指标得分为 4.71，排名第 97/144 位；暴力犯罪影响指标得分为 3.67，排名第 110/144 位，暴力犯罪影响得分低于世界平均水平，表明巴拉圭社会治安状况堪忧，对该国社会稳定形成一定冲击。

在与美国的关系上，巴拉圭积极发展与美国关系，在打击国际犯罪，缉毒、反恐等问题上积极与美国配合。在与欧盟的关系上，巴拉圭政府重视同欧洲的关系，2015 年 7 月，巴拉圭作为成员国之一的南共市第 48 届首脑会议决定，加快推进与欧盟自贸谈判，力争早日达成共识。在地区关系上，巴拉圭重视与拉美国家，特别是南方共同市场其他成员国的关系，努力参与地区化事务和一体化进程，同拉美各国关系稳定发展，高层交往频繁。在中国关系上，中巴两国没有外交关系，巴于 1957 年与台湾当局建交。

总体而言，中国与巴拉圭双边贸易增速缓慢。中国与巴拉圭双边贸易规模不大，近几年中国对巴拉圭出口有所增长。2015 年中国对巴拉圭出口 12.7 亿美元（见图 1），自巴拉圭进口 0.4 亿美元，中国顺差 12.3 亿美元。预计巴拉圭国内通货膨胀可能上升，以及瓜拉尼汇率可能进一步贬值，中巴双边贸易快速增长的可能性仍然不大。

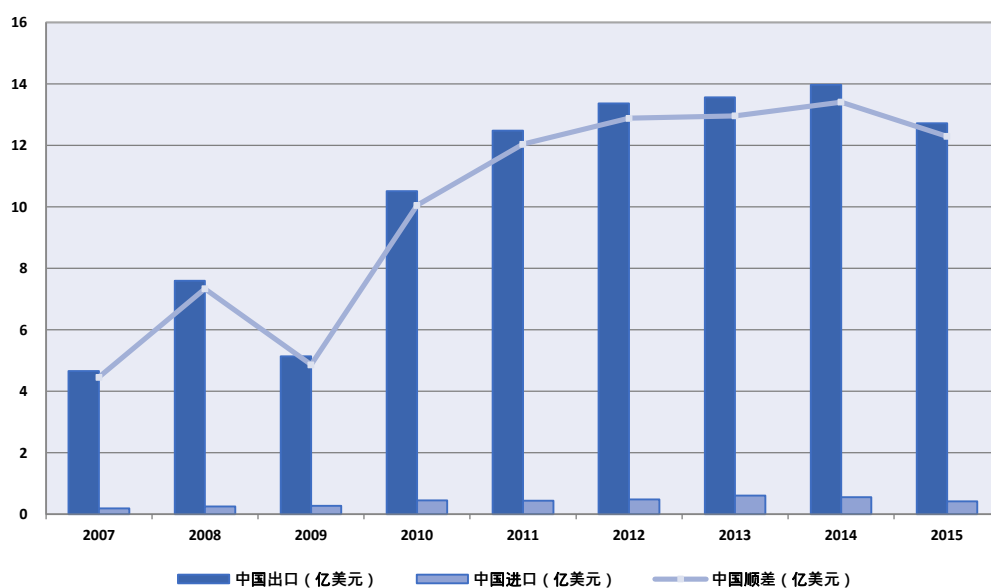


图 1：中国与巴拉圭进出口情况

资料来源：中国海关统计 2007-2015。

巴拉圭吸引外资水平在拉美国际中较低，近年来，巴拉圭政府致力于改善投资环境，希望通过低税率、低成本优势，加大力度吸引外资。2015 年巴拉圭吸收的 FDI 流量为 1.2 亿美元，存量为 59.2 亿美元，占 GDP 的比例为 20.6%。巴拉圭政府有强烈的促进投资的意愿，并推进了一系列的改革，改善投资环境，预计未来巴拉圭吸收外资水平将有所提高。

中国对巴拉圭直接投资仍有巨大潜力。根据商务部公布的中国对外直接投资数据，截止 2014 年底，中国对巴拉圭直接投资存量为 0.5 亿美元（见图 2）。目前，在巴开展业务的中国企业数量不多，主要集中在基础设施建设、汽车、工程设备及农业相关产业。巴拉圭政府强调要加大基础设施投入，十分欢迎中国企业赴巴拉圭投资基础设施建设，中国对巴直接投资有巨大潜力。

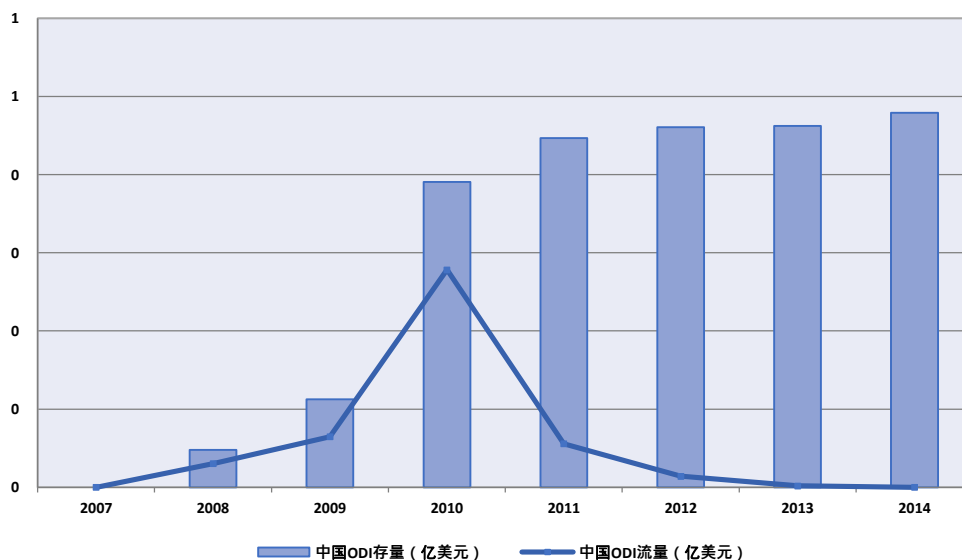


图 2：中国对巴拉圭直接投资情况

资料来源：中国商务部。

中国与巴拉圭可加强基础设施合作。巴拉圭基础设施相对落后，交通运输情况与巴西、阿根廷等拉美国家差距甚远，公路常因天气原因中断、铁路基本处于闲置状态。根据世界银行 2014 年 10 月公布的全球物流绩效指数，巴拉圭的国际物流绩效指数为 2.78，排名为 78/160。为加大基础设施投入，巴拉圭政府计划至 2020 年，每年投入 20-25 亿美元用于基础设施建设。

中国企业在巴拉圭投资整体数额不大，双方经贸合作潜力巨大，但也存在障碍。比如巴拉圭长时间饱受政府腐败的困扰。目前，巴拉圭上届政府的两名前内阁大臣正身处贪污指控的漩涡中。包括中国企业在内的外国投资企业需对这种情况进行防范，妥善利用各种资源解决法律争端，以更好的保护海外投资的安全。此外，鉴于中国与巴拉圭未建立外交关系，也未签署政府间投资保护协定，中国企业在投资中应做好风险防控。