

关于进一步降低企业成本的建议

党的十八届五中全会提出“要开展降低实体经济企业成本行动，优化运行模式，增强盈利能力”。当前，我国经济增长承受下行的压力，与企业的社会负担过重的情况存在正向的关联，能否将过重的负担降到合理的区间，关系到实体经济企业的生存和发展，还关系到当前国家稳增长调结构促改革惠民生防风险目标的实现。

一、当前企业负担过重的原因

近年来，国务院和各级政府高度重视减轻企业负担工作，先后开展了治乱减负和清费减负工作。通过前一阶段的努力，目前“三乱”情况得到遏制，行政审批事项和行政事业性收费也明显减少。但是，除了“三乱”和行政事业性收费会加重企业负担外，税赋和“五险一金”、地方教育附加费等一些社会责任的加大也加重了企业的负担。

此外，导致当前经济增长速度下行的压力和企业负担过重的另一方面原因是：曾经支撑我国经济高速发展的几大红利逐步消失。一是用工红利的消失。改革开放初期，我国企业职工的工资每月只有几十元，现在除“五险一金”外，昆明市西山区最低工资还要1570元每月。二是环保红利的消失。改革开放初期，环境容量比较大，各级政府的环保意识也都不强，“三废”排放除收取一些排污费外，没有其他的成本。近年来，随着国内环境的恶化，各级政府加大了环保力度，企业的环保投入和成本直线上升，如果不同时对先前红利条件下形成的税基进行调整，职工工资收入和企业环保投入的增加所减少的只能是企业的利润，而当利润接近微利甚至出现亏损时，则会导致企业放慢发展速度甚至倒闭。

二、进一步减轻企业负担的具体对策建议

当前，降低实体经济企业成本已经成为各级政府的共识。但是如何降低及降到什么程度，却是值得研究的问题，这个问题不解决，降低实体经济企业成本和进一步减轻企业负担的目标仍无法实现。

我们认为，在社会主义市场经济条件下，企业是经济发展的主体，因而也应当是利润分配的主体，当前开展的降低实体经济企业成本行动，应当以实现企业作为利润分配主体为目标，也就是通过各级政府的降本行动，使绝大多数企业有利润可享、80%以上企业的税后利润应大于上缴税费，使60%以上的企业有自主投入和发展的能力，最终使企业的投入对银行的依赖度有所降低。基于以上情况，提出如下建议。

第一，进一步开展清理规范涉企收费工作。重点清理已经立项的行政事业性收费、按标的估算的中介服务收费。

第二，制定政府财政工作目标时，考虑当前实际情况，适当调低财政税收目标，平稳发展，共渡难关，并实施放水养鱼、开仓放粮的措施，出台减免税赋或延缓纳税的政策，让企业先活下来。

第三，鼓励企业开展职工技能培训。如果职工技能能够跟上，工作效率和产品的附加值就可以有一个大的提升。目前上海市的地方教育附加费80%用于职工人力资源的教育培训，建议我区自2016年起，在企业依法提取和使用职工教育基金的基础上，职工技能培训费用不足的部分，可按其缴纳的地方教育附加费的50%（即新增部分），向地方财政部门报销。

第四，建立应急转贷基金。目前融资成本高是实体经济企业面对的又一大难题，其中地方财政出资帮助企业解决续贷过桥的应急资金已经有成功的案例。建议我区财政出资建立续贷过桥应急资金。

第五，使用失业保险基金支持企业稳定就业岗位。从2016年起，为实施兼并重组、化解产能过剩、淘汰落后产能的企业以及其他足额缴纳失业保险费、不裁员或少裁员的企业，发放稳定岗位补贴，补贴标准为上年度失业保险缴费总额的50%，稳岗补贴政策执行至2020年年底。