

日本经济持续低迷 安倍政权举步维艰

徐长文

2012 年 12 月，安倍晋三第二就任日本首相后，为了实现长期执政、并在任内修改宪法目的。提出了“安倍经济学”，但是安倍执政近 4 年，安倍经济学不仅未改变困扰日本经济多年的通缩问题，经济依然低迷不振。安倍政权面临众多难题、举步维艰。

1、日本要持续实施宽松货币政策

今年 9 月 20~21 日，日本银行举行了金融政策会议，对 2013 年 4 月开始实施的金融宽松政策虽然持续了 3 年半，但日本经济仍未摆脱严峻的通缩、未实现物价达 2% 的目标。日本银行认为主要原因是：原油等资源性商品价格下跌、提高消费税后消费水平下滑、全球经济减速与国际金融市场不稳定等。会议提出今后日本银行要继续实施金融宽松政策，采取负利率政策、并大量购入国债，1~2 年内每年购入 80 万亿日元国债，以增加国内的货币供应，刺激物价上涨。在设定短期利率政策目标的同时，将导入新的金融宽松政策。作为长期利率指标的 10 年期国债也将采取 0 利率水平。即直至物价稳定上涨 2%，金融缓和政策将持续实施。日本银行总裁黑田东彦表示，“根据经济、物价、金融形势的变化，将采取了更灵活的、持续性的政策”。

在主要国家中，日本的利率水平最低（如下表）。

主要国家长期利率水平（%）

国家	利率
日本	-0.035
德国	-0.02
英国	0.70
意大利	1.24
美国	1.69
巴西	12.08

资料来源：《日本经济新闻》2016 年 9 月 23 日

但是，日本实施的负利率政策的副作用已经显现，如银行贷款获利持续下降，保险公司的资金周转已出现困难。国际货币基金组织（IMF）对日本经济也不看好，预测 2016 年增长 0.5%，明年增长 0.6%。安倍政权面临诸多难题、举步维艰。

2、安倍政权面临诸多难题

据日本媒体报道，目前日本安倍政权面临诸多难题，如应将目前的 8% 消费税提高到 10%，已经延期了 2 次，已推迟 4 年后实施，所以媒体指责政府对重建财政“不负责任”。对于安倍政府通过的安保法案，虽然宪法学者及广大民众指责“违反宪法”，但是日本的调查均显示，安倍政权支持率依然在较高水平。其原因主要是：

（1）此前的民主党政权太令人失望

2009 年日本民主党从执政多年自民党手中夺取政权，在民主党执政的 3 年中，令选民非常失望。首先是在美军用机场建设问题上，政府犹豫不决、反复多次；其次是在处理东日本大地震

及核事故上,政府也显得处理危机能力不足;在增加消费税问题上政府与执政党内意见严重对立、争论不休等。

2012 年 12 月,安倍第二就任首相后,针对民主党执政中的问题,安倍到处宣扬“不要再回到那黑暗、停滞的时代”。用民主党执政中的问题显示安倍政权的成就。

(2) 安倍政权受日本国内的民粹主义影响

日本媒体报道,中国虽然是日本的最大贸易伙伴,而在外交、安全保障上却产生很多摩擦。两国在领土、历史认识上争端不断。日本右翼经常在媒体上指责中国。

在朝鲜核、人员绑架问题上,日朝矛盾尖锐。安倍政权表示“对朝鲜将采取断然措施”,受到日本国民粹主义拥护。

日韩关系,在慰安妇问题上虽然官方已达成协议,民间意见仍很大,领土问题双方意见尖锐对立,受到日本民粹主义影响。

(3) 所谓“生活第一主义”

(4)

“安倍经济学”致使日元贬值、股价上涨,部分拥有股票的家庭获得利益。据日本人说,“虽然不喜欢安倍的鹰派体制,但是在股票上获得了利益,所以支持安倍政权”。

日本财政赤字不断增长,未来的社会保障越来越不靠谱,眼前的高股价能维持目前的生活水平。这种“生活第一主义”支持安倍政权。

但是,以上 3 个因素已终结,安倍政权面临难题增多。

首先,原来的民主党现在改成民进党,领导层也已发生变化。民进党党首莲舫在本次国会辩论中的出色表现,将改变日本政坛中的“安倍一强”局面,日本民进党可能重新掌权。

其次,日本与周边国家的摩擦虽然短期内难以全部化解,但中美两国在南海等问题上矛盾,随着明年美国新政权的诞生,两国关系将得以改善。日韩关系有所缓解。日本的民粹主义影响会弱化。

第三,虽然日元升值、股价高涨支撑了“生活第一主义”,但是很多大企业将获得的利益用于储存,用于增加职员工资资金有限,也是消费不振的重要因素。而目前日元持续升值,股价也下跌,贫富差距拉大,很多人对未来感到担忧。宽松金融政策是靠不住的,必须进行社会保障改革。这些将成为安倍政权面临的难题。

3、安倍修宪步履维艰

安倍政权修改宪法,首先在众参两院要获得三分之二议席通过。安倍认为,在众议院“改宪势力”已经超过总议席的三分之二。今年 7 月份参议会选举后,在参议院“改宪势力”也占三分之二以上。修宪所需要的基本条件已经具备,安倍正选择时机修宪。

然而,修宪并不是轻而易举的,即使众参两院议席均占三分之二,也不能马上修改。宪法

修改的路径是不能用新宪法直接替代现在的宪法。而必需是逐条修改并获得两院三分之二以上通过。而且最后还需进行全民投票，有效投票过半数才能实现修宪。目前国民多认为没必要修宪，所以通过将很难。

另外，与自民党联合执政的公明党很早前就宣布，决不能修改宪法第 9 条，表示没必要修改。今年秋季的临时国会上，众参两院的宪法审查会将讨论宪法修改问题，具体意见收集、整理也需要相当长时间。而且还要解散众议院，重新进行总选举等。

被认为是“改宪势力”的维新会的立场是，比修改宪法第 9 条更重要的是地方自治制度改革也必需进行讨论，表示了与安倍态度的不同。在自民党内，对修宪的热情也有不同。安倍及其周边是积极派；以岸田文雄外相为会长的宏池会对修宪多持慎重态度；而以二阶俊博干事长为首的原田中派与公明党的意见接近，认为修宪问题需要用更多时间讨论。

日本各在野党态度也多持慎重态度，民进党仍未对修宪表示明确态度，共产党则表示坚决反对修宪。

对安倍政权最棘手的问题是，天皇宣布生前退位。天皇的生前退位是涉及天皇制的大问题，比宪法第 9 条更重要，安倍政权目前必需优先解决这个问题。安倍修宪举步维艰。