

中国进一步优化外商投资环境

徐曼

日前，中国国务院常务会确定了关于举凡外商投资企业，凡是不涉及国务院批准的准入特别管理措施的，企业设立及变更一律由审批改为备案管理。中国商务部制定出台了《外商投资企业设立及变更备案管理暂行办法》，发展改革委也发布了公告，规定外商投资准入特别管理措施的范围，在当前阶段按照 2015 年版《外商投资产业指导目录》中限制类、禁止类和鼓励类中有股权、高管要求的规定执行。也就是说，继原有 4 个自贸试验区开展外商投资审批体制改革试点后，中国将在全国范围内实施外商投资企业审批制改备案制，简化外商投资企业审批管理，营造良好的投资环境，进一步增强对跨国投资的吸引力。

一直以来，吸引外资都是中国对外开放基本国策的重要组成部分。十八届三中全会提出“改革涉外投资审批体制”、“探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”，五中全会进一步提出“全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”。

自 2013 年 10 月起，上海、广东、天津、福建等 4 个自贸区陆续开展外商投资审批体制改革试点，以“准入前国民待遇加负面清单管理模式”取代传统的“逐案审批模式”，简化了外资企业审批手续，为外商投资营造了更加法治化、国际化、便利化的营商环境，受到了各方的广泛认可。数据显示，今年前 6 个月，上海、广东、天津、福建 4 个自贸试验区共设立外商投资企业 4923 家，吸收合同外资 3592 亿元人民币，占各自省市同期合同外资的比重分别为 41.3%、75.7%、87.4%、50.1%；其中，通过备案新设外商投资企业共 4881 家，吸收合同外资 3584.6 亿元人民币，占比分别为 99.1%、99.8%。自贸试验区内外商投资管理体制试点受惠面广、成效显著、风险可控，已具备在全国复制推广的条件。为做好自贸试验区经验复制推广，全国人大常委会近日通过《外资企业法》等 4 部法律修正案，为深化外资审批管理体制变革奠定了基础。

进一步简化外商投资审批管理，将有利于营造一个更好的投资环境，吸引更多的外国投资，提高利用外资的质量和水平，进一步释放新的制度红利。审批改备案是指原来要拿到商务部门批准才能设立企业，现在投资者可在网上备案，外商投资企业备案可在营业执照签发前或营业执照签发后 30 日之内，先拿营业执照再备案。备案主要是核对一些信息，并不是审核原来逐案审批中的一些条件，与行政许可不同。这次把审批改备案从自贸试验区拓展到全国，是一个重大变革。以“准入前国民待遇加负面清单管理模式”取代传统的“逐案审批模式”，简化了外资企业审批手续，为外商投资营造了更加法治化、国际化、便利化的营商环境。据估算，与过去逐案审批制比较，纸质材料会减少 90% 以上，平均办理时限会从 20 多个工作日缩减到 3 个工作日以内。在自贸试验区试点基础上，为适应网上申报制度，商务部还升级了信息系统，便于企业网上备案。自 10 月 8 日备案启动至 10 月 13 日，全国共收到外商投资企业设立备案申请 500 余件，134 家完成备案设立程序，收到变更事项 1100 余件，完成变更备案 285 件。

在当前复杂经济形势下，各国投资都出现疲软态势，根据联合国贸发会的报告预测，今年全球外商直接投资将下降 10%—15%。这意味着中国面临更激烈的吸引外资的竞争。为此，中国将加快构建开放型经济新体制，推进各领域进一步扩大开放，大幅削减对外资的限制性措施，不断完善投资环境。为了更多吸引外资，提高利用外资质量和水平，中国政府将全面修改外资三法、制定统一的外国投资法。这不仅需要修改有关行政审批条款，还要解决外资三法中关于企业组织形式和治理结构的有关规范与公司法等法律法规的衔接问题，并将法律规范对象调整为外国投资

者在中国境内的投资行为，实现从外商投资企业法到外国投资管理法的转变。

在世界经济整体增长放缓、全球复苏乏力的大背景下，中国吸收外资仍保持了相当的水准。数据显示，2015 年，我中国吸收外资增长 6.4%，连续 24 年位居发展中国家实际利用外资首位。据中国美国商会调查显示，超过 60%的会员企业将中国列为全球三大投资目的地之一，68%的会员企业有扩大在华投资的计划。2016 年 1-9 月，中国吸引外资规模继续保持增长，全国新设立外商投资企业 21292 家，比去年同期增长 12.2%，实际使用外资金额 6090.3 亿元人民币（折合 950.9 亿美元），同比增长 4.2%。其中，美国、德国、英国、瑞典、韩国增幅分别为 67.1%、118.9%、95.8%、51.7%和 28.3%。从投资的主体来看，新设立及增资的大型企业数量较多。1 至 9 月，新设立投资总额超过 1 亿美元的大型外商投资企业超过 550 家，增资超过 1 亿美元的企业达 340 家。此外，通过外资并购方式实际使用外资继续增长。1 至 9 月，以并购方式设立外商投资企业 1066 家，实际使用外资金额 1144.9 亿元人民币，同比分别增长 4.9%和 17.2%，分别占新设立外商投资企业数和实际使用外资金额的 5%和 18.8%。当前，中国利用外资工作面临新的形势。一方面，中国吸引外资的优势明显，拥有全球第二大消费市场，完整的产业体系，较为完善的基础设施，以及快速增长的人才队伍；同时，也面临国际投资波动性增大，各国引资竞争日趋激烈，劳动力等要素成本不断上升、投资环境有待进一步完善等新的挑战。

中国外商投资体制改革的终极目标是全面实行准入前国民待遇加负面清单的管理体制，内外资一视同仁，拥有公平的竞争环境，吸引更多的外国投资。下一步，中国将继续推动全面修改外资三法并制定统一的《外国投资法》，争取早日出台，为中国吸引外资提供更大动力。