

中美两国可能在各别商品产生摩擦

徐长文

特朗普将于本月 20 日正式就任美国新总统。在对待中美经贸关系上，特朗普政府动向引起中方的高度关注。特朗普先后提名的商务部部长威尔伯·罗斯、贸易代表罗伯特·莱特希泽和白宫国家贸易委员会主任彼得·纳瓦罗。被媒体称为，特朗普建一个“奉行贸易保护主义和反华的政府”。特别是，美国加州大学欧文分校经济学教授纳瓦罗被国际媒体称为“对华鹰派中的鹰派、民粹主义经济信息的制造者”。他对中国尤其偏激而危险，鼓吹对中国出口到美国的商品征收 43% 的高额关税，武装台湾，甚至渲染“中美战争”。纳瓦罗也被称为特朗普的“贸易沙皇”。特朗普竞选时所说的：美国制造业的衰败是因为美国增加进口廉价的中国及亚洲商品所导致、对中国出口美国的商品征收 45% 的高关税、中国是操纵汇率国家等都是纳瓦罗经常宣扬的。

而白宫国家贸易委员会的主要任务是，就贸易谈判的创新战略向总统提供建议，负责“买美国产品，雇佣美国人”，促进基础设施和国防等领域的就业机构，特朗普想以此推动他的战略构想。所以，今年美国与中国在经贸领域可能展开摩擦。

1、中国不是“操纵汇率国家”对中国所有商品征高关税不现实
据中国海关发表的统计，2015 年中美贸易额达 5583.9 亿美元，占中国贸易总额的 14% 以上，美国是中国第一大贸易伙伴国，其中对美出口 4096.5 亿美元，占中国出口总额的近 18%，也是中国第一大

出口市场。中国从美国进口 1487.4 亿美元，占进口总额近 9%，美国是中国主要的进口来源国。

何为“操纵汇率国家”？按照美国财政部提出的 3 个必备的条件：对美国贸易顺差超过 200 亿美元；经常收支顺差额超过 GDP 的 3%；为介入汇率而购入外汇额度超过 GDP 的 2%。按照 3 个必备的条件，中国只是对美贸易顺差较大这 1 个条件符合，而其他 2 个条件中国均不具备。因此，不能认定中国是“操纵汇率国家”。

据国际权威机构预测，如果美国对从中国进口的所有商品征收 45%关税，中国对美国的出口额将减少 45%，也将使中国经济（GDP）下降 1.3%。但是，据美国媒体报道，如果中国采取反制措施，对美国将是灾难性的，意味着大规模失业。

美国对中国进口的所有商品征收高关税也难以实现，因为在经济国际化迅速发展的大潮中，供应网络早已经跨越了国境，如何针对中国的所有商品征收关税？更何况中国出口的商品额中约 30%商品是从美国、日本以及韩国等国家和地区进口的原材料、零部件或者半成品等，在中国经过加工组装后（加工贸易）再出口的商品。

2、美国征收高关税受打击最大是美在中国投资大公司

据国际贸易中心（ITC）发表的统计，2015 年中国对美国出口额达 4108 亿美元，其中机电等 5 大类商品占出口总额的 58.8%。而美国 2015 年对中国的出口达 1161 亿美元，其中出口的航空机械等 5 大类商品也占美国对中国出口总额的 53.5%（如下表）。

2015 年美中贸易中的 5 大类产品

(单位：亿美元)

中国对美国出口 5 大商品			美国对中国出口 5 大商品		
位	商品	金额	位	商品	金额
1	电气机器	956	1	航空机械	154
2	机械	844	2	电气机器	127
3	家具床上用品	291	3	机械	122
4	纺织品	175	4	大豆	110
5	玩具	151	5	汽车	108
5 大商品出口合计		2417	5 大商品出口合计		621
出口总额		4108	出口总额		1161

资料来源：国际贸易中心（ITC）

中国对美国出口金额最大商品是智能手机、电脑、零部件等，而这些产品主要是美国的苹果、杜邦、波音等大公司在中国投资、委托中国生产的。如果美国对中国征收惩罚性高关税进行报复，受打击最大的首先是这些美国大公司。

据美国《福布斯》2016 年 12 月 28 日报道，未来 10 年中国将需要 5964 架新客机，占全球总需要量的近 $\frac{1}{3}$ 。若美国的波音公司无缘中国市场，其结果可能是灾难性的，意味着将出现大规模失业。但全球经济是相互交织的，中国虽然是波音公司飞机的最大买主，而波音公司卖给全球（包括中国）的客机中也有大量中国生产的零部件。波音从中国的沈阳、成都及西安等地的工厂采购大量的零部件。中美两国不是简单的双向道，而是具有错综复杂、千丝万缕的贸易往来关系。美国是中国经济的一部分，反之中国也是美国经济的一部分，两国都属于全球经济。

3、美国可能对中国的各别商品采取报复性措施

在中美经贸中，美国可能采取的策略可能是，针对今后有可能对美国制造业产生竞争的各别商品采取报复性措施。如同上世纪 80 年

代的日美贸易摩擦中，当时美国里根政府对日本汽车进口征收 45% 的报复性高关税一样，要求日本汽车厂家自主限制对美国的汽车出口，或者采取让步措施在美国当地投资生产汽车的合作方式。

美国也可能认为，今后在钢铁、铝制品、太阳能光盘等各别商品方面与中国产生摩擦，所以要在这些领域首先向中国发难，征收高关税，抑制对美国出口。这只不过是当年日美之间在局部的商品贸易摩擦的再次重演而已。

如上表所显示的，工业制成品在中美两国的贸易额中占比达 50% 以上。如果美国对中国工业产品征收高关税，受冲击的不只是中国，美国也将遭受打击。据美国《华尔街日报》2016 年 12 月 22 日报道，2009 年美国对中国轮胎进口征收惩罚性关税时，曾挽救 1200 个工作岗位。但更高的价格使美国消费者在 2011 年损失约 11 亿美元——相当于用约 90 万美元挽救一个岗位，并对其他零售产品减少支出，最终导致美国总体丧失 2500 个工作岗位。

另外，中国早已经成为美国的最重要的出口市场之一，尤其对于美国西海岸的一些州意义非常重大。例如，华盛顿州 20% 的商品出口到中国市场，金额达 190 亿美元。加州大约 160 亿美元的商品出口到中国销售，其中计算机等电子产品约占四分之一；得州也有约 110 亿美元的商品出口中国市场，主要产品有化学制品、计算机、机械等。据报道，美国的农业州向中国出口量更大，中国已经是美国农产品的最大单一市场，大约 20% 的美国农产品出口到中国市场，2014 年总金额约达 300 亿美元，其中包括大豆、谷物、棉花、牛肉等品种繁多。

美国对中国进口商品采取惩罚性高关税，中国也会采取措施予以应对。如美国媒体所报道的，中国也可以借助某些非正式贸易壁垒进行报复，以健康为由阻止美国食品进口。此类措施因极具技术含量而难以在世贸组织内予以反制，却能损害美国出口商。

按照国际贸易中心的统计，2015 年中国对美国贸易顺差达 2947 亿美元。按中国海关统计，2015 年中国对美国贸易顺差也达 2609 亿美元，这是因为，中美两大经济体经济上互补性强、互有需要，迄今为止双方本着友好合作、互利共赢原则不断合作发展的结果。而采取贸易战，只能是作茧自缚、两败俱伤。