

CSF 이슈분석



2017-12

「경제」

국무원 ‘13차 5개년 국가지식재산권 보호와 운용규획’의 주요 내용 및 전망

중
국

황재운 고문
세무법인 신승

💡 주요내용

- (이슈) '17년 1월 13일 국무원은 「13차 5개년 국가지식재산권 보호와 운용규획 (“十三五”国家知识产权保护和运用规划)」을 발표하여 사법제도의 개선을 통한 지식재산권 보호와 활용을 강조함.
- (배경) 지식재산권 인프라 강화 정책의 일환으로 특허 수만 늘리던 양적 성장 대신 특허권 보호 강화를 통한 특허권 확보와 사법 시스템 개선의 필요성이 요구됨.
- (주요내용) 지식재산권 보호와 운용에 관한 발전목표, 주요임무, 중점업무 등의 내용으로 구성되어 있음.
- (전망) <규획>은 중국이 지식재산권 강국으로 성장하기 위해 제정된 것으로 향후 전면 실시되면 중국의 지식재산권 강국 건설 프로젝트가 가속화 될 것으로 전망됨.

1. 이슈 현황

- ‘17년 1월 13일 국무원은 「13차 5개년 국가지식재산권 보호와 운용규획(“十三五”国家知识产权保护和运用规划)(이하<규획>)」을 발표하여 사법제도의 개선을 통한 지식재산권 보호와 활용을 강조함.

- ‘13년 시진핑 정부 출범이후, 중국 정부는 지식재산권 강국으로의 변화를 위해 지식재산권 인프라 강화 정책을 추진해왔음.
- <규획>은 2015년 제정된 「국무원의 새로운 형세하의 지식재산권 강국 건설 가속화를 위한 약간의견(国务院关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见)」 전면 실시하고, 규획기간(2016-2020)동안 지식재산권의 보호 및 운용을 강화하기 위해 제정되었음.
 - <규획>은 “13.5” 지식재산권업무의 발전목표와 주요임무를 명확히 규정하였을 뿐만 아니라, 전국지식재산권 업무에 대한 로드맵을 제시함.
 - <규획>의 발표는 지식재산권 관련 규획이 최초로 국가중점규획에 포함되었다는 점에 의미가 있음.

2. 원인과 분석

- (배경) 지식재산권 인프라 강화 정책의 일환으로 특허 수만 늘리던 양적 성장 대신 특허권 보호 강화를 위한 특허권 확보와 사법 시스템 개선의 필요성이 요구됨.

- 중국 지식재산권의 양적 성장과 질적 성장의 부조화
 - ‘13년 시진핑 정부 출범이후, 중국 정부는 지식재산권 강국으로의 변화를 위해 지식재산권 인프라 강화 정책을 추진하였으며, 그 결과 2015년 개별 국가로는 최초로 특허출원 건수가 100만 건을 돌파하였음.¹⁾
 - 반면, 중국의 2015년 국제특허 출원건수는 29,846건²⁾에 불과해 핵심 특허의 부족과 특허구조의 부조화 문제 발생

1) 세계지적재산권기구(WIPO)가 발표한 「세계 지적재산권 지표 2016」에 따르면 중국의 2015년 특허출원 건수는 110만1846건으로 세계 특허출원의 40%를 차지해 세계 1위를 기록함.

2) 「세계 지적재산권 지표 2016」

- 지식재산권 손해배상금 액수와 관련된 제도적 문제 존재
 - 사법적 보호과정에서의 지식재산권 손해배상금이 낮은 부분은 중국이 지식재산권 강대국으로 발전하는데 장애로 작용함.
 - 지식재산권 침해행위의 유형은 날로 다양해지는 반면, 손해배상 액수가 적어 지식재산권자는 합법적 권익을 충분히 보호받지 못하는 경우가 많아 사법 시스템 개선을 통한 특허권 보호 강화의 필요성이 요구됨.

■ (주요내용) <규획>은 지식재산권 보호와 운용에 관한 발전목표, 주요임무, 중점업무 등의 내용으로 구성되어 있음.

- (발전목표) 2020년까지 지식재산권의 주요영역과 핵심부분의 개혁을 통해 지식재산권 보호와 운용능력을 대폭 향상시켜 명실상부한 지식재산권 강국으로의 성장을 목표로 함.
- <규획>은 지식재산권의 보호 환경의 개선, 운용 효율 제고, 종합능력 향상 등을 위해 10개 항목의 구체적인 발전목표 수치를 제시하고 있음(표1. 참조).

표1. 중국 13차 5개년(2016-2020) 지식재산 보호와 운용 발전 목표			
지표	2015년	2020년	누계증가분
인구 만명당 특허 보유량(건)	6.3	12	5.7
국제특허(PCT)신청량(만건)	3	6	3
식물 신품종 신청 총량(만건)	1.7	2.5	0.8
전국 작품 등기 수량(만건)	135	220	85
연간 지식재산권 담보융자금액(억 위안)	750	1800	1050
컴퓨터 소프트웨어 저작권 등기 수량(만건)	29	44	15
연매출 1억 위안 이상 제조업체의 발명전리 수량(건)	0.56	0.7	0.14
지식재산권 사용료 수출액(5년 누계, 억달러)	44.4	100	55.6
지식재산권 서비스업 매출 연평균 증가치(%)	20	20	-
지식재산권 보호 사회 만족도(분)	70	80	10

자료: 「13차 5개년 국가지식재산권 보호와 운용규획(“十三五”国家知识产权保护和运用规划)

- (7대 주요업무) 지식재산권 보호와 운용을 강화하기 위한 7대 주요 업무로 △지식재산권 법률제도 완비, △지식재산권 보호수준 향상, △지식재산권 품질 효율 제고, △지식재산권 양성, 강시 건설 강화, △지식재산권 강기업 건설 강화, △산업 발전 추진, △지식재산권 개방

합작 촉진 등을 제시함(표2. 참조).

표2. 7대 주요 업무	
구분	주요 내용
법률제도 완비	<ul style="list-style-type: none"> - 지식재산권 관련 법률·법규 개정업무 가속 - “인터넷+”, 전자상거래, 빅데이터 등 새로운 영역의 지식재산권 보호 연구
보호수준 향상	<ul style="list-style-type: none"> - 지식재산권 침해배상금 한도 상향 조정 등 지식재산권 영역의 사법체제 개혁 추진하여 사법보호 작용 발휘 - 가품 단속 등 지식재산권의 형사보호 강화 - 행정집행법 강화 및 기준, 절차의 완비 등 행정 집행체계 수립 강화 - 대외무역법 중 지식재산권 관련 규정을 구체화한 수·출입 무역의 지식재산권 강화 - 유전자원, 민간문예 등 전통 우세 영역에서의 지식재산권 보호 강화 - 온라인, 클라우드, 사물인터넷, 빅데이터 등 새로운 분야와 업종에서의 지식재산권 보호 강화 - 식품,약품, 환경 등 민생 분야에서의 지식재산권 보호 강화
품질 효율 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 특허 품질 효율 제고 - 상표전략실시 - 정품 저작권 조성 - 지리적 표시, 식물 신품종, 집적회로배치 등 영역에서의 지식재산권 업무 강화
강성(强省), 강시(强市) 건설 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 지식재산권 강서, 강시 조성 - 지역 지식재산권의 협조발전 추진 - 지식재산권 영역에서의 빈곤구제업무 확대
강기업(强企) 건설 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 기업의 지식재산권 종합능력 향상 - 지식재산권 강세 기업 육성 - 지식재산권 강기업의 업무 지원 시스템 완비
산업 발전 추진	<ul style="list-style-type: none"> - 전리 유도산업 발전 추진 - ‘중국제조’ 지식재산권 완비 - 지식재산권 밀집형 산업 발전 촉진 - 산업 지식재산권 연맹 발전 지원 - 지식재산권 평의업무 심화 - 군민 지식재산권 전환 추진
개방 합작 촉진	<ul style="list-style-type: none"> - 지식재산권 국제교류 강화 - 혁신기업의 해외진출(走出去) 적극 지원

자료: 「13차 5개년 국가지식재산권 보호와 운용규획(“十三五”国家知识产权保护和运用规划)- 내용 종합 및 정리

3. 전망과 시사점

■ <규획>은 중국이 지식재산권 강국으로 성장하기 위해 제정된 것으로 향후 전면 실시되면 중국의 지식재산권 강국 건설 프로젝트가 가속화 될 것으로 전망됨.

- 중국 국가재산권국(SIPO)의 간샤오닝(甘绍宁) 부국장은 중국이 지식재산권 강국으로 성장하기 위해 <규획>을 제정하여 최초로 국가중점규획에 포함시켰다고 밝힌바 있음.
- <규획>의 전면 실시는 지식재산권 사업발전의 정층설계((顶层设计)³⁾의 완성을 의미하며, 이로 인해 지식재산권 제도의 혁신적 기본보장 작용 발휘해 지식재산권 강국 건설 가속화 될 것으로 기대
- 이에 각 기관은 <규획>의 ‘재산권보호 중시와 강화’ 목표를 구현하는 구체적인 제도 수립을 추진 중에 있음.
 - 그 예로 ‘17년 1월 최고인민법원은 난징, 쑤저우, 우한, 청도 4개 지역에 지식재산권 사건의 전문 재판부를 구성함. CSF

출처

1. 「“十三五”国家知识产权保护和运用规划」(国务院)(2017年1月13日)
2. 「新闻办就“十三五”知识产权保护和运用规划情况举行发布会」(中国政府网)(2017年1月17日)
3. 「知识产权保护是创新驱动发动机」(中国财经)(2017年1月20日)
4. 「中国知识产权大保护格局这样建」(新浪)(2017年1月25日)

💡 CSF의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 이슈분석의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다. 본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며 KIEP 및 CSF의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

3) 중국 정부의 ‘전략관리’를 의미하며 총괄성, 전면성, 비전, 주요 목표의 설정이 핵심임. 또한 중국 정부의 대내외 정책총괄 및 발전전략 구축의 주요한 사고방식임.