

## 中国与拉美经贸合作新发展

徐曼

受大宗商品价格影响，近年来中拉传统商品的贸易额有所下降，但中拉贸易结构不断优化，双方在投资、金融、产能、基础设施建设等新兴领域合作正快速推进，给中拉务实合作带来新的强劲动力。中方愿意贯彻实施市场多元化战略和“走出去”战略，推动中拉经贸合作不断向前发展。

贸易方面，尽管受全球大宗商品价格下跌影响，拉美一些国家经济受到较大冲击，过去一段时间中国与拉美贸易额有所下滑，尤其是对拉美出口降幅较大，但中国从拉美国国家主要进口产品的数量没有大的变化，中国仍是拉美国国家重要的贸易伙伴，在拉美国国家对外贸易中占重要地位。2016 年，中拉贸易额为 2165.6 亿美元，同比下降 8.2%。其中，中国对拉美出口 1138.6 亿美元，同比下降 13.8%，从拉美进口 1027.0 亿美元，同比下降 1.1%。中国仍是拉美能矿产品和大豆、食糖等农产品的最大进口国，农产品贸易品种不断增多。

投资方面，中国对拉投资保持增长，方式日益多元，领域更加宽广。据中国商务部统计，2016 年，中国对拉美非金融类直接投资达 298 亿美元，同比增长 39%。中国对拉美投资方式和投资主体日趋多元，大型并购项目不断涌现。以巴西为例，2016 年中企已宣布 40 亿美元的并购案，首次超过美国，成为巴西资产的最大买家。中国国家

电网公司通过两次收购，所持有的巴西配电企业 CPFL 能源公司股从 23% 升至 52.4%。近日三峡国际能源投资集团公司以 12 亿美元的价格收购美国杜克能源巴西公司 100% 股权，交割完成后，三峡集团在巴西的可控和权益装机容量将达到 827 万千瓦。此外，中国对拉美的投资领域从传统的能源矿产、基础设施领域开始向金融、农业、制造业、信息产业、服务业、电子商务、航空运输等诸多领域扩展。

工程承包业务总体平稳，合作方式不断创新。据中国商务部统计，2016 年，中国企业在拉美签署承包工程合同额 191.2 亿美元，同比增长 5.3%，完成营业额 160.3 亿美元，同比下降 2.3%。中国企业在继续巩固传统的 EPC 模式与拉美国家开展基础设施领域合作的同时，也开始尝试以 BOT 等方式与拉美国家开展合作。

中国与拉美国家自贸区建设合作成果丰硕。目前为止，中国已与智利、秘鲁、哥斯达黎加分别签署了自贸协定，实施情况良好。中国是秘鲁与智利的第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大进口来源国。中国与秘鲁自由贸易协定实施 6 年多来，双边贸易额翻番，在秘鲁中资企业达 170 多家，各类投资总额达到 180 亿美元，投资领域日益多元，合作项目进展顺利。中国与智利自由贸易协定实施十年来，两国双边贸易额翻了四番，从 2005 年的 80 亿美元增长到 2016 年的 313 亿美元。更重要的是，智利对华出口日益多元化，最初依靠比较单一的铜矿出口，现在已经成为中国第二大鲜果进口国，第三大葡萄酒进口国，以及第七大海产品进口国。2016 年 11 月，习近平主席访问拉美期间，中方宣布启动开展中智自贸协定升级谈判和中秘自贸协

定升级联合研究工作。与哥伦比亚的自贸协定可行性联合可研工作也在积极推进中，此外，乌拉圭也向中方提出开展自贸区合作。

金融举措助力大项目落实。截至目前，中拉合作基金、优惠性质贷、中拉基础设施专项贷款项下已有多个项目在有序推进，中拉产能合作基金项下中国企业已成功中标巴西两座水电站的特许经营权。上述项目的落实和推进工作，促进了中拉双方在基础设施建设、资源能源开发、电力、农业合作、制造业、海工装备、生物技术等领域的合作。

双边经贸磋商机制务实有效。2016 年以来相继召开了中国与乌拉圭、阿根廷、古巴、厄瓜多尔经贸混委会会议，中国与墨西哥第 7 次高层工作组会议。通过上述磋商机制，双方对经贸合作中出现的问题以及重点关注进行了探讨和沟通。2016 年 6 月在澳门举办了第二届中拉基础设施合作论坛，推动了中拉双方在基础设施领域的交流与合作。

高层访问推动中拉经贸合作向更高阶段和更宽领域迈进。2016 年 11 月，习近平主席对厄瓜多尔、秘鲁、智利进行国事访问并出席在秘鲁利马举行的亚太经合组织第 24 次领导人非正式会议。习主席访问拉美期间，提出中拉要在“1+3+6”务实合作新框架内，以贸易拉动新增长，以投资促进新发展，以金融合作提供新支撑，以产业对接催生新动力，以整体合作创造新机遇，坚定推进中拉论坛发展并加强同拉美不同次区域组织的合作。这些构想为未来双方在经贸领域更

高水平、更宽领域、更深层次实现互利共赢指明了方向。习近平主席访问三国期间，中方与三国在经贸领域签署了一系列协议，为进一步深化与三国经贸领域的合作发展注入了新动力。此外，秘鲁、乌拉圭、巴西、阿根廷、墨西哥等多个国家领导人来华访问或出席活动，通过访问，双方进一步加强政治互信，夯实互利合作基础。

同时，我们也应注意到，在全球经济持续低迷、国际竞争日趋激烈的背景下，拉美地区一些国家失业率居高不下，通货膨胀加剧，资本大量外流，贸易保护主义随之抬头。2016 年中国共遭遇来自 27 个国家和地区发起的 119 起贸易救济调查案件，其中来自拉美国家和地区的案件占三分之一左右。中国在拉美地区遭遇的贸易救济案件以反倾销为主，涉及范围较广，主要集中在钢铁产业及轮胎、瓷砖、塑料等工业制成品。中拉各方应通过机制化磋商，加快自贸协定谈判，稳妥化解贸易争端，避免因部分产业贸易保护主义抬头影响中拉经贸合作大局。