

베이징시 서비스업 추가 개방조치 발표

김주혜 대외경제정책연구원 동북아경제본부 중국권역별성별연구팀 연구원(✉jhkim@kiep.go.kr)

주요내용

- 2017년 7월 베이징시 정부는 상무부와 공동으로 추가적인 외국인 투자 개방조치를 발표하였고, 기존에 발표된 조치에 비해 더욱 다양한 업종에 대하여 세부적인 개방을 추진하였음.
- 이번 개방조치에는 외국인 투자 허용, 투자비율 제한 철폐와 함께 경영 자격·범위 제한을 완화하는 조치가 다수 포함됨.
- 베이징은 수도로서의 전략적 지위와 시 전반의 발전방향에 부합하는 서비스업개방조치를 확대하여, 서비스 주도형 경제구조를 확고히 해 나갈 것으로 평가됨.

1. 이슈 현황

- 2017년 7월 베이징시 정부는 상무부와 공동으로 추가적인 외국인 투자 개방조치를 발표하였고,¹⁾ 기존에 발표된 조치에 비해 더욱 다양한 업종에 대하여 세부적인 개방을 추진하였음.

- 베이징은 2015년 중국 서비스업 개방 확대의 첫 번째 시범지역으로 선정된 이후, 서비스업의 진입규제 완화와 관리·감독 체제 개혁을 골자로 한 시범정책을 추진해 왔음.²⁾
- 이러한 시범정책의 일환으로 2015년부터 6대 중점 서비스 영역³⁾에 대한 외국인 투자 개방조치를 시행하였고, 최근 추가적인 조치가 발표된 것임.
 - 중점 서비스 영역을 중심으로 2015년 6개 세부업종에 대한 10개 개방조치를 발표하였고, 2017년 9개 세부업종에 대한 10개 개방조치를 새롭게 발표함.

1) 2017년 6월 국무원에서는 베이징시 정부와 상무부가 제출한 「베이징시 서비스업 개방 확대 시범정책 심화개혁 추진에 관한 종합방안」과 「베이징시 서비스업 개방 확대 종합 시범지역의 새로운 개방조치」를 승인함.

2) 2015년 베이징시는 「베이징시 서비스업 개방 확대 종합 시범정책 실시방안」을 발표하였음. 3년간(2015~2018년) 시행되는 개방 확대 정책은 서비스업의 진입규제 완화와 관리·감독체제 개혁을 통해, 베이징 서비스업을 발전을 도모하는 동시에 궁극적으로는 중국 전역으로 확대 가능한 시범사업 방안을 마련하는데 목적이 있음.

3) 6대 중점영역은 △과학기술 △인터넷·정보 △문화·교육 △금융 △비즈니스·관광 △건강·의료서비스가 포함됨.

2. 원인과 분석

■ 이번 개방조치에는 외국인 투자 허용, 투자비율 제한 철폐와 함께 경영 자격·범위 제한을 완화하는 조치가 다수 포함됨.

- (투자 허용) 문화·교육서비스 영역의 TV·영화·방송·음반업 분야에서 베이징 특정지역⁴⁾ 내 음반·영상물(音像制品) 제작에 대한 외국인 투자가 허용됨.
 - 음반·영상물(音像制品) 제작에 대한 외국인 투자는 2017년 개정된 중국의 외상투자산업지도목록과 11개 자유무역시험구에 적용되고 있는 외국인 투자 특별관리조치목록(negative list)에도 금지목록으로 분류되어 있음.
- (경영범위 제한 완화) 금융서비스 영역의 은행업 분야에서는 외자 독자은행⁵⁾ 또는 중외합자은행이 설립 신고와 위안화 업무⁶⁾를 동시에 신청할 수 있도록 허용할 방침.
- (경영자격 제한 완화) 건설공사설계기업과 투자회사, 인력 중개기관 설립에 대한 요건이 완화되었음.

4) 베이징 국가음악산업기지(北京国家音乐产业基地), 중국 베이징 출판 창의산업단지(中国北京出版创意产业园区), 베이징 국가 디지털 출판기지(北京国家数字出版基地) 내에서 중국 측과 협력이 가능함.

5) 중국에서는 외국자본이 투자된 외자기업을 독자·합자·합작기업의 3가지 형태로 분류함. △독자기업은 외국기업이 모든 자본을 투자하여 설립한 회사임. △합자기업은 외국 측과 중국 측이 자본을 공동 투자하여 설립하고 경영권, 이익배분 등이 양측의 자본투자 비율에 따라 결정되며, 외국 측의 투자비율은 25% 이상이어야 함. △합작기업은 투자비율이 아닌 계약에 의하여 경영권, 이익배분 등을 약정(중국법 이렇듯 이렇게(2015), 주중대한민국대사관).

6) 위안화 업무는 위안화를 이용한 예금업무, 대출업무, 어음 인수 및 할인, 국내외 지급결제 등을 의미함(중화인민공화국 외자은행관리조례《中华人民共和国外资银行管理条例》 3장 29, 31조).

표 1. 베이징 서비스업의 주요 추가 개방조치

중점영역	세부업종	기존 제한내용	개방조치
과학기술서 비스	항공운송업	-외국인 투자가 가능한 민항업(民航业)의 범위는 민간 비행장, 공공항공운송기업, 범용 항공기업(通用航空企业)과 항공운송 관련 사업에 한함.	-항공운송판매대리기업(航空运输销售代理) 부문의 외국인 투자 허가
	기타 건축업	-외국인 투자 건설공사설계기업(建设工程设计企业) 신청 조건 <ul style="list-style-type: none"> 외자 독자기업의 경우, 중국 등록건축사(注册建筑师)·등록기술사(注册工程师) 자격을 취득한 외국인 기술자 수는 자격 등급별 표준에서 규정한 등록업무 집행인원 총 수의 1/4 이상, 관련 전문 설계경험을 보유한 외국인 기술자 인원수가 자격 등급별 표준에서 규정한 기술핵심인력 총 수의 1/4 이상이어야 함. 중국 측과 합자·합작 형태로 건설공사설계기업 설립 시, 위와 동일한 조건에서 1/8 이상의 인력이 고용되어야 함. 	-외국인 투자 건설공사설계기업 외국 국적 기술 인력 수의 비율제한 철폐
문화·교육 서비스	TV·영화·방송·음반업	-외국인 투자자의 음향·영상물 및 전자출판물에 대한 편집, 출판, 제작업무 금지	-외국인 투자자의 음향·영상물 제작업 허가 (단, 중국 측이 경영 주도권과 관련 최종심사권을 가져야 하며, 지역이 제한됨.)
	문화·예술업	-외국인 투자자는 공연중개기구(演出经纪机构)와 공연장 운영기업(演出场所经营单位) 설립 가능. <ul style="list-style-type: none"> 단, 독자기업 설립은 불가, 합자기업은 중국 측 지분이 51% 이상, 합작기업은 중국 측이 경영주도권을 가져야 함. 	-공연장 운영 기업에 대한 외국인 투자자의 투자비율 제한 철폐 (단, 문화·오락업이 집중되어 있는 특정지역 ^① 에 한함.)
	문화·예술업	-외국인 투자자의 오락장소(娱乐场所) ^② 설립은 중국 측과 합자·합작 형태로 가능하며, 독자기업 설립 불가	-오락장소 설립에 대한 외국인 투자자의 투자비율 제한 철폐 (단, 문화·오락업이 집중되어 있는 특정지역에 한함.)
금융 서비스	은행업	-중국 내 영업을 개시한지 1년 이상 된 외자 독자은행과 중외합자은행, 외국은행 지점은 국무원 은행업 감독관리기구(国务院银行业监督管理机构)가 승인한 업무범위 내에서 위안화 업무를 신청할 수 있음.	-새로 설립한 외자 독자은행 또는 중외합자은행 개업신고(开业申请) 시, 동시에 위안화 업무를 신청할 수 있도록 허용 검토
비즈니스· 관광서비스	기업관리 서비스업	-투자회사 설립 시, 1. 외국 투자자의 신용이 양호하고 투자회사 설립에 필요한 경제력을 갖춰야함. 신청 1년 전 동 투자자의 자산총액 4억 달러 이상, 중국 내 기업을 설립하여 실제 납부한 등록자본(注册资本) 출자금액이 1,000만 달러를 초과해야 함. 2. 또는, 동 투자자가 중국 내 설립기업 10개 이상, 실제 납부한 등록자본 출자금액이 3,000만 달러 이상	-투자회사 설립 시, 1. 신청 1년 전 외국 투자자의 자산총액 2억 달러 이상 2. 외국 투자자가 중국 내 설립한 기업 5개 이상
	법률 서비스업	-중국 법률문제 상담 분야에 대한 외국인 투자 금지 (중국 법률 환경에 영향을 미치는 관련 정보제공은 제외)	-중국 로펌과 외국 및 홍콩·마카오·대만 로펌의 업무 협력방식 모색
	인력자원 서비스업	-중외합자 인력 중개기관 신청 시, 중국 측은 설립 3년 이상 된 인력 중개기관이어야 하고, 외국 측 또한 3년 이상 인력 중개 서비스를 제공한 기업이어야 함. <ul style="list-style-type: none"> 중국 측 투자자의 지분이 51% 이상이어야 함. 	-베이징 중관촌(中关村) 내에서는 중외합자 인력 중개기관의 외국인 투자자 비율 제한 완화 -인력 중개기관 설립 3년 이상 되어야 하는 조건 철폐 -외국인 투자자가 중국 인력 중개기관의 주식을 직접 매입하는 것을 허용
건강·의료 서비스	의학연구와 실험 ^③	-해외 신청자가 중국에서 약품 임상시험을 진행 시, 해당 약품은 이미 해외 등록이 된 약품이거나 2기, 3기 임상시험에 들어간 약품이어야 함.	-해외에서 연구개발 중인 중요한 의미를 갖는 신약 프로젝트의 경우, 국가 식품의약품 감독·관리 총국(国家食品药品监督管理总局)의 승인 후 베이징에서 임상시험을 할 수 있음.

주: ① △스장산구(石景山区) 국가 서비스업 종합 개혁 시범지역, △텐주(天竺) 종합보세구 문화 보세 단지, △차오양구(朝阳区) 국가 문화 산업 혁신 시범구 및 △핑구구(平谷区) 러구(乐谷)단지 등 4곳을 의미함.


② 오락장소는 소비자가 가무, 오락을 즐길 수 있는 장소를 의미함. 예) 영화관, 비디오방, 노래방, 볼링장 등(중국 오락장소 관리조례(娱乐场所管理条例)등을 참고).

③ 의학연구와 실험 부분은 일부 내용만 발췌하여 기록함.

자료: 国务院(2017. 7. 11), 「深化改革推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案」.

3. 전망과 시사점

■ 베이징은 수도로서의 전략적 지위와 시 전반의 발전방향에 부합하는 서비스업개방조치를 확대하여, 서비스 주도형 경제구조를 확고히 해 나갈 것으로 평가됨.

- 베이징은 현재 신공항 건설을 계기로 신공항 경제구(新机场临空经济区)를 조성 중으로 이와 관련하여 항공분야 서비스업 관련 개방조치를 확대하고 있음.⁸⁾
 - 2015년 발표된 초기 개방조치에서는 항공기 유지·보수 서비스 기업 설립 시 중국 측 다수 지분 제한을 철폐하였고, 2017년 추가 개방조치에서는 항공운송판매대리기업에 대한 외국인 투자를 허가하였음.
 - 2017년 3월 중국 최초로 외국인 투자자가 다수 지분을 보유한 항공기 유지·보수 기업이 베이징에 설립 됨.⁹⁾
- 또한 중국의 문화중심 도시로서 문화서비스 영역에 대한 개방조치도 적극적으로 시행함.
 - 추가 개방조치에서는 제한적이지만 음반·영상물 제작에 대한 외국인 투자가 허용되었고, 오락장소와 공연장 운영기업 설립에 있어 외국인 투자비율 제한이 철폐되는 등 의미 있는 개방이 이루어짐.
- 우리기업은 베이징의 서비스 수요와 발전방향에 부합하는 개방조치를 활용하여 전략적인 협력·진출을 추진해야 함.
 - 특히 베이징은 한국의 대 중국 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업 투자에 있어 대부분의 점유율을 차지하는 중요한 시장으로 개방조치를 통한 새로운 기회를 모색해야 할 필요가 있음.
 - 2016년 기준 한국의 대 중국 투자 중 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업 투자는 약 4,700만 달러로 이 중 베이징 투자가 약 70%를 차지함. 

알립니다

- CSF 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 CSF의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

7) 중앙정부는 2014년 수도 베이징의 전략적 지위를 '정치, 문화, 국제교류, 과학기술혁신 중심'으로 제시함.

8) 证券市场周刊·红周刊(北京) (2017. 7. 13), 「北京对标纽约、东京等城市打造服务业高地」.

9) 베이징 범용항공 유한책임회사(北京通用航空有限公司)와 에어프랑스 자회사 Air France KLM E&M Participations가 공동 출자하여(중국 측 40%, 외국 측 60%), 합자회사인 베이징 Air France KLM 항공항로 유지보수 유한책임회사(北京通航法荷航飞机航线维护有限责任公司) 설립. 北京市商务委员会(2016. 12. 14), 「全国首家外方控股飞机维修企业正式落户北京」.