

# 中, 자국 인터넷 시장 보호강화 추세와 관련 쟁점

김홍원 대외정책연구원 중국권역별성별연구팀 전문연구원

## 주요내용

- 지난 11월 13일 아마존의 클라우드 컴퓨팅 사업부문인 AWS(Amazon Web Service)가 베이징 법인의 경영성 자산을 자사의 중국측 파트너에게 매각
- 최근 중국 정부는 클라우드 서비스를 포함한 인터넷 서비스 관련 시장규제를 강화하고 있으며, 이는 아마존의 매각 결정에 영향을 준 것으로 보임.
- 이와 같은 중국의 시장규제 조치는 중국 정부의 신산업 관련 자국 시장보호 및 기업육성의 단면을 보여주며, 통상 분쟁의 가능성을 내포함.

## 1. 이슈 현황

- 지난 11월 13일 아마존의 클라우드 컴퓨팅 사업부문인 AWS(Amazon Web Service)가 베이징 법인의 경영성 자산<sup>1)</sup>을 자사의 중국측 파트너에게 매각<sup>2)</sup>
- 2016년 8월 AWS는 베이징 신넷 테크놀로지(北京光环新网科技, Beijing Sinnet Technology)와 베이징 내 클라우드 서비스 사업 관련 합작관계를 맺었고, 2017년 11월 베이징 법인의 자산을 20억 위안에 해당 파트너사에게 매각함.
  - 2014년 중국에 진출한 AWS는 관련 허가증 없이 제한적으로 서비스 운영을 하다 2016년 5월 베이징 통신관리국(通信管理局)의 경고조치를 받고 베이징 신넷 테크놀로지와 합작관계를 맺음.

1) 경영성 자산은 Operating Assets의 중국식 표현으로 기업의 영업활동에 쓰이는 자산을 말함.

2) 「20亿出售服务器资产 亚马逊否认放弃中国业务」(2017. 11. 15), 21世纪经济报道; "Amazon Sells Hardware to Cloud Partner in China"(2017. 11. 14), WSJ.

- AWS는 중국 당국의 규정을 준수하기 위해 해당 자산을 매각하였고, 매각 이후에도 AWS는 관련 지식재산권을 계속해서 보유하고 기술서비스를 지원하며 합작관계를 유지할 예정
- AWS의 중국 내 사업 중 닝샤(宁夏)의 데이터 센터는 이번 매각 대상에 미포함<sup>3)</sup>

## 2. 원인과 분석

■ 최근 중국 정부는 클라우드 서비스를 포함한 인터넷 서비스 관련 시장규제를 강화하고 있으며, 이는 아마존의 매각 결정에 영향을 준 것으로 보임.

- 2015년 12월 중국 공업정보화부는 기존에 산업분류가 모호했던 신(新) 산업분야의 범주를 명확히 하고, 2017년 1월 신규 사업허가증을 발부받도록 하는 「통지문(关于清理规范互联网网络接入服务市场的通知)」을 발표
- 지난 7월 공업정보화부의 정책담당자는 정책 운용을 설명하는 자리에서 원칙적으로 외자기업은 중국 내 클라우드 서비스를 제공할 수 없다고 명시함.
  - 그에 따르면 클라우드 서비스 IDC(Internet Data Center) 영역의 일부이고, IDC는 WTO 양허에 포함되지 않아 원칙상 개방되지 않은 영역임.<sup>4)</sup>
  - 신규 허가증은 외자기업에게 발부되지 않으며, IDC 허가증을 소지한 중국 로컬기업과의 합작 서비스 제공도 불허
  - 실제 지난 3월 미국의 50여명의 변호사는 중국 정부가 클라우드 서비스 회사의 소유지분과 운영을 중국 파트너 회사에 이전토록 요구하였다고 주장하며 주워싱턴 중국대사관에 공식 항의하는 서한 발송

3) 2014년 AWS는 닝샤 정부와 합작협의를 체결하고 데이터 센터 건설에 착공, 2016년에 완공된 것으로 발표되었으나 실제 운영은 지연되고 있음. (「亚马逊宁夏项目困局：三年换了四任董事长，云业务仍飘在天上」(2017. 11. 16), 第一财经).

4) 可信云, <https://www.kexinyun.org/article/11>(검색일: 2017. 12. 5)

표1. 최근 중국 정부의 인터넷 산업 규제 강화 조치 및 관련 주요 사건

시기	중정부의 조치 및 주요 사건	내용
2015년 12월	中 공업정보화부, 『통신업무분류목록(电信业务分类目录 (2015年版))』 발표	클라우드 컴퓨팅을 포함한 각 영역의 정의 및 범위를 규정, 2016년 3월 1일자로 시행
2017년 1월	中 공업정보화부, 「인터넷 네트워크 접속 서비스 시장의 규범화 관련 통지(关于清理规范互联网网络接入服务市场的通知)」발표	『통신업무분류목록(2015년)』 실시 전 IDC 허가증을 받은 기업은 2017년 까지 클라우드 서비스 관련 허가증(互联网资源协作服务业务经营许可证)을 신규 발급받아야 함.
2017년 3월	미국의 50여명 법조인이 공동으로 중국 정부의 클라우드 컴퓨팅 관련 규제에 대한 항의 서한을 주워싱턴 중국대사에게 보냄.	중국 정부가 클라우드 서비스회사에게 소유지분과 운영을 중국 파트너 회사에 이전하도록 요구함.
2017년 7월	中 공업정보화부 정보통신관리국(信息通信管理局) 시장처(市场处) 처장, 클라우드 서비스 운영요건 관련 정책 설명(2017可信云大会) <sup>5)</sup>	클라우드 서비스는 미개방영역이며, 중국 국내법을 준수하는 것을 전제로 외자기업이 기술협력방식으로 진출하는 것에 대해 환영

자료원: 工业和信息化部(2017. 1. 22), 「关于发布《电信业务分类目录 (2015年版) 》的通告」, ; 工业和信息化部(2017. 1. 22), 「关于清理规范互联网网络接入服务市场的通知」; “U.S. Lawmakers Complain About China’s Cloud Computing Restrictions”(2017. 3. 23), WSJ; 可信云, <https://www.kexinyun.org/article/11>; 2017可信云大会, <http://www.dca.org.cn/html/trucs2017/index.html>(모든 자료의 검색일: 2017. 12. 5) 토대로 저자 작성.

### 3. 전망과 시사점

■ 이와 같은 중국의 시장규제 조치는 중국 정부의 신산업 관련 자국 시장보호 및 기업육성의 단면을 보여주며, 통상 분쟁의 가능성을 내포함.

□ 중국 정부의 해외기업에 대한 시장진입 제한조치로 인하여 중국 국내기업이 중국 클라우드 시장의 대부분을 점유하고 있으며, 알리바바는 전 세계 클라우드 시장에서 아마존, 마이크로소프트에 버금가는 기업으로 성장<sup>6)</sup>

□ USTR(2017)에 의하면 클라우드 서비스는 통신네트워크의 통합서비스 또는 독자적인 컴퓨터 서비스 방식으로 제공되며, 중국의 GATS 양허안에 두 가지 모두 포함되어 있으나 관련 시장을 개방하지 않음.<sup>7)</sup>



5) 커신원대회(可信云大会)는 공업정보화부 산하의 중국정보통신연구원, 중국통신표준화협회에서 주관하는 클라우드 컴퓨팅 산업발전과 규범화 관련 포럼임. 커신원은 중국의 클라우드 컴퓨팅 서비스 표준 및 평가 체계의 명칭임.

6) "Here's Why Baidu Is Strengthening Its Cloud Computing Offering"(2016. 7. 18), Forbes; 「2016年我国云计算行业现状及概况分析」(2016. 10. 19), 中国IDC圈, <http://cloud.idcquan.com/yzx/99960.shtml>(검색일: 2017. 12. 5)

7) USTR(2017), "2017 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers", p. 89.

## 참고문헌

- 「20亿出售服务器资产 亚马逊否认放弃中国业务」(2017. 11. 15), 21世纪经济报道: "Amazon Sells Hardware to Cloud Partner in China"(2017. 11. 14), WSJ.
- 「亚马逊宁夏项目困局：三年换了四任董事长，云业务仍飘在天上」(2017. 11. 16), 第一财经).
- 可信云, <https://www.kexinyun.org/article/11>(검색일: 2017. 12. 5)
- 工业和信息化部(2017. 1. 22), 「关于发布《电信业务分类目录（2015年版）》的通告」
- 工业和信息化部(2017. 1. 22), 「关于清理规范互联网网络接入服务市场的通知」
- "U.S. Lawmakers Complain About China's Cloud Computing Restrictions"(2017. 3. 23), WSJ
- 可信云, <https://www.kexinyun.org/article/11>
- 2017可信云大会, <http://www.dca.org.cn/html/trucs2017/index.html>
- "Here's Why Baidu Is Strengthening Its Cloud Computing Offering"(2016. 7. 18), Fobes
- 「2016年我国云计算行业现状及概况分析」(2016. 10. 19), 中国IDC圈, <http://cloud.idcquan.com/yzx/99960.shtml>(검색일: 2017. 12. 5)

## 💡 알립니다

- CSF 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 CSF의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.