



 <p>중국전문가포럼</p> <p>http://csf.kiep.go.kr/</p> <p>2018. 07. 13.</p>	<p>「이슈&트렌드」</p> <p>중국 청두(成都)시의 공항경제시범구(临空经济示范区) 조성 계획 및 평가</p> <p>작성 최재희 연구원(KIEP 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀)</p>
--	---

- 청두시가 ‘공항경제시범구(临空经济示范区)’ 육성을 위한 정책을 발표하면서 공항경제시범구가 중국 도시발전의 새로운 성장모델로 주목받고 있음.
- 청두시는 6월 19일 「일대일로 전략을 위한 국제관문 허브도시 건설 의견(关于加快构建国际门户枢纽全面服务“一带一路”建设的意见)」을 통해 공항 중심의 산업 육성을 위한 세부 조치를 발표함.
 - 공항경제는 공항을 중심으로 주변에 자본, 노동, 기술이 집적되면서 해당 지역 경제에 직·간접적 영향을 미치는 현상으로¹⁾, 중국 중앙정부가 국가급 공항경제시범구를 지정해 항공업 발전, 대외개방 확대, 새로운 도시발전 모델 구축 등을 추진하고 있음.
 - 여객 및 화물 수송이 허브 공항에 집중되면서 항공업, 공항 서비스, 물류, 관광 등 서비스업과 항공 운송이 필요한 첨단품목의 제조업 발전을 견인할 것으로 평가됨.
 - 2017년 베이징(北京), 칭다오(青岛), 정저우(郑州), 충칭(重庆), 광저우(广州), 상하이(上海), 청두(成都), 창사(长沙), 구이양(贵阳), 항저우(杭州) 10개 도시가 국가급 공항경제시범구로 지정됐고, 2018년 4월에는 Ningbo(宁波)와 Xi'an(西安)이 추가로 승인되면서 중국의 공항경제시범구가 12곳으로 확대됨.
- 국가급 공항경제시범구이자 중국 서부지역 최대 규모의 공항을 보유한 청두시는 △ 항공사 유치 △ 공항 중심 상권 조성 △ 제 2국제공항 건설 등을 통해 공항 중심의 도시발전을 추진하고 있음.
- 2018년 5월 기준 청두시의 취항노선은 106개로 중국 중서부 도시 중 1위, 중국 전체 4위를 기록했으며 2022년까지 국제 취항노선을 120개로 늘리고, 연간 여객 수송량 7,000만, 항공 물동량 110만 톤을 목표로 함.²⁾
 - 2017년 청두공항의 여객 수송량은 4,980만 명을 기록했고, 그 중 512만 명이 해외 출입국 여객으로 중국 중서부 지역에서는 유일하게 해외 출입국 관광객이 500만 명을 상회함.³⁾
 - 청두시는 국내외 항공사 유치를 위해 시(市)급 중점 사업으로 ‘항공사 청두 운영기지 설립 프로젝트’를 실시하여 우선지원 및 보장조치를 진행할 계획

1) 「中 도시 발전의 새로운 성장 모델 ‘임공경제구’ 개황」(2018. 5. 18), CSF.

2) 「成都4年后将全面建成国际门户枢纽, 国际航线超120条」(2018. 6. 19), 澎湃新闻网.

3) 상기한 청두쌍류(成都双流) 공항의 해외 출입국 여객 규모는 상하이 푸둥(上海浦东), 베이징 서우두(北京首都), 광저우 바이윈(广州白云)에 이은 중국 4번째 규모임.(자료: 「4980万人次! 成都双流机场去年旅客吞吐量稳居全国第四」(2018. 1. 17), 四川新闻网.)

- 국제직항노선을 신규 취항하는 항공사에 대해 재정보조와 공항 이용의 우대혜택을 제공⁴⁾
- 청두공항에 3기 이상의 비행기를 투입하며 청두시에 법인 등록된 국내외 항공 화물운송회사에 대해 일회성 장려금 및 일정기간의 재정보조금을 지급
- 청두시는 쌍류(双流)공항의 근로자와 인근 지역 주민의 소비를 진작하고, 해당 지역 내 일자리를 창출하기 위해 올해까지 3,000개의 관련 기업을 유치하여 대규모 공항 중심 상권을 조성하고자 함.⁵⁾
- 상하이, 광저우 등 중국 내 대표적인 공항 중심 상권 건설 프로젝트를 담당했던 휘디그룹(绿地集团)이 서남지역에선 최초로 청두 쌍류공항의 상권 조성에 참여하며, 총 투자 규모는 20억 위안으로 계획됨.⁶⁾
- 또한 청두시는 2016년 제 2국제공항인 텐푸(天府) 국제공항을 착공했고 베이징, 상하이에 이어 중국 내 세 번째로 한 도시에 2개의 공항을 구축할 예정⁷⁾

그림 1. 청두시의 위치



그림 2. 청두 공항경제시범구 위치



자료: 「成都临空经济示范区总体方案出炉 将构建一港四区」(2017. 7. 5), 成都商报 를 참고하여 저자 작성.

- 공항을 중심으로 한 청두시의 도시발전 모델을 주목할 필요가 있고, 중국의 공항경제시범구 발전은 우리에게도 기회가 될 것으로 기대됨.
- 청두시의 공항경제시범구 육성은 중국 일대일로 전략의 서남지역 허브 도시로서의 역할을 강화하고, 서비스업 발전의 기폭제가 될 것으로 평가됨.⁸⁾
- 청두시와 유럽을 잇는 화물열차인 룽어우(蓉欧)철도의 운행횟수가 중국의 유럽항단열차로는 최초로 2,000회를 돌파하면서, 이와 연계된 청두시의 항공-철도 복합운송 서비스 발전이 촉진될 전망
- 청두시는 ICT 제조 분야의 고도화를 견인하고 있는 지역으로, 특히 반도체 등 첨단제조업을 중심으로 항공물류 수요가 급증할 전망이기 때문에 공항경제시범구 발전에도 긍정적인 영향을 줄 것으로 예상됨.⁹⁾

4) 「38条政策举措全面提升开放能力」(2018. 6. 20), 四川新闻网.


5) 「“自贸区+临空经济”：如何把握“流量”机会?」(2018. 6. 11), 中国网.

6) 「成都双流：空港商圈助力临空经济腾飞」(2018. 6. 20), 中国网.

7) 신공항은 2019년 완공돼 2020년부터 운영될 계획

8) 「“自贸区+临空经济”：如何把握“流量”机会?」(2018. 6. 11), 中国网.

9) 세계 2위의 웨이퍼 생산기업 미국 글로벌파운드리스는 청두시 정부와 합자회사를 설립하고 100억 달러를 투자하여 12인치 웨이퍼 생산기지를 건설 중이고, 중국 최대 반도체 설계기업인 칭화유니그룹(紫光集团)은 청두시에 2,000억 위안을 투자해 대규모 반도체산업단지 건설할 계획임.(자료: 김홍원, 최재희. 2017. 「중국 ICT 제조업 육성전략 추진 동향과 시사점: 광둥(广东)성, 쓰촨(四川)성을 중심으로」. KIEP.)

- 청두시를 비롯한 중국의 공항 개발 및 공항을 중심으로 한 대규모 상권 조성 국면에 우리 기업들이 선제적으로 진출하여 기회를 선점할 필요가 있음.
- 인천공항공사는 해외 신공항의 개발 및 운영 컨설팅을 활발히 진행하여 현재까지 13개국 26개 사업에 진출(누적 수주액 9,300만 달러)했지만,¹⁰⁾ 중국 진출 사례는 아직 없기 때문에 중국의 공항경제 시범구 개발 참여를 고려해 볼 수 있음.¹¹⁾ 

참고자료

中国网, 四川新闻网, 澎湃新闻网 등

10) 인천공항공사 홈페이지.

11) 공항 관리 서비스, 지상 서비스 등 항공 운송 지원 서비스(CPC 746)의 경우 한·중 FTA 양허안에서 빠져있기 때문에, 향후 후속협상에서 논의할 수 있음. 특히 중국이 중·홍콩 CEPA를 통해 홍콩측에게는 민용 공항, 항공 유류 서비스의 합작투자(중국측의 실질적 지배)와 중소형 공항 위탁관리 서비스(계약기간 최대 20년)의 독자 투자를 허용하고 있고, 중·호주 FTA에서는 호주측에게 공항 지상서비스의 합자 및 합작 회사 설립을 허용한 점을 참고할 수 있음.