



2018. 08. 31.

「이슈&트렌드」

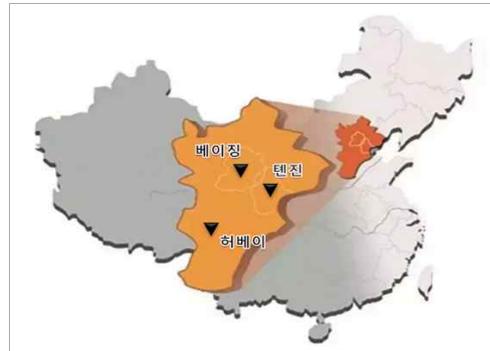
베이징시 「징진지(京津冀) 협동발전 3개년 행동계획」 발표

작성 | 김주혜 연구원(KIEP 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀)

□ 2018년 8월 8일 베이징시 발전개혁위원회는 「징진지 협동발전 3개년 행동계획(京津冀协同发展三年行动计划, 2018-2020)」(이하 ‘행동계획’)을 발표함.¹⁾

- 징진지 협동발전 전략은 2015년 4월 중국 공산당 중앙정치국 회의에서 「징진지 협동발전 계획강요(京津冀协同发展规划纲要)」(이하 ‘계획강요’)가 통과되면서 본격적으로 추진 되었음.²⁾
- ‘계획강요’ 는 징진지 협동발전 전략의 로드맵으로 2030년까지의 종합적인 계획을 제시하고 있고, 베이징의 비 핵심적인 수도 기능(非首都功能)³⁾ 조정을 통한 세 지역 간 균형발전을 목표로 함.

그림 1. 징진지 위치



자료: 《协同发展规划纲要》近期有望公布- 京津冀如何“齐步走”(图)(2015. 03. 24), 今晚网-渤海早报(天津)를 참고하여 저자 수정

- 징진지 지역은 발전 격차가 큰 편으로, 베이징과 텐진에 비해 허베이이 상대적으로 개발이 더디고 낙후되어 있음.
- 이에 비 핵심적인 수도 기능을 허베이와 텐진으로 분산시켜 과부하 된 베이징의 도시기능을 최적화 하고, 동시에 베이징의 과학기술 기반 혁신요소(첨단기업, 기술, 인재) 또한 이전하여 세 지역 발전 격차를 줄여나가겠다는 것임.
- 2018년은 ‘계획강요’ 의 중기(中期) 계획이 시작되는 해로, 베이징시는 ‘행동계획’ 에서 중기 목표를 달성하기 위한 세부적인 추진과제를 구체화함.

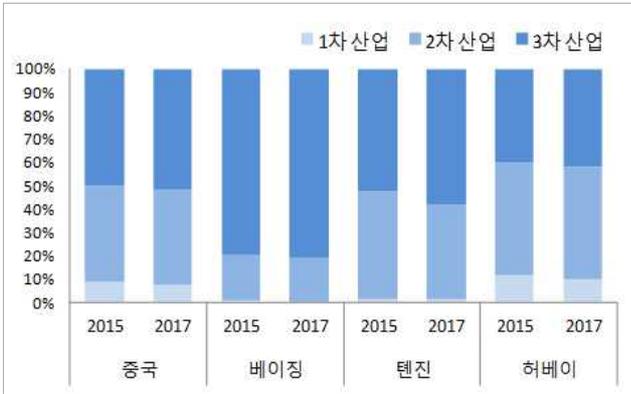
그림 2. 일인당 GDP 및 GDP 대비 산업별 비중 (단위: 위안, %)



표 1. 「징진지 협동발전 계획강요」 단계별 발전 목표

기간	목표
단기 (~2017)	- 베이징의 비 핵심적인 수도 기능 분산, 기본적인 협동발전 로드맵과 업무체계 확정 - 교통 일체화, 생태환경 보호, 산업 고도화 및 이전 등 핵심 영역에서 우선적인 성과 달성

1) 北京市发展和改革委员会(2018), 「本市推进京津冀协同发展2018-2020年行动计划及2018年工作要点」.
 2) 이상훈 외(2017), 「중국 주요 지역의 2017년 경제정책 방향 및 시사점」, KIEP 기초자료.
 3) 중앙정부가 2014년 수도 베이징의 핵심기능을 ‘정치, 문화, 국제교류, 과학기술혁신’으로 제시한 이후, 베이징시는 핵심기능 이외의 수도 발전에 부합하지 않는 일부 행정기능, 공공서비스, 산업 등을 비 핵심 기능(非首都功能)으로 분류하고 이에 대한 분산 및 이전을 추진



자료: CEIC database

중기 (~2020)	<ul style="list-style-type: none"> - 베이징의 인구문제 해소 및 지역 교통 네트워크 구축 중점 추진, 징진지 통합을 위한 추진과제 심화 실시 - 협동발전 메커니즘의 효과적인 운영을 통해 역내 발전격차 축소 등 - △지역 간 산업 연계 발전 추진 - △공공서비스 공동 구축 및 공유 △징진지 지역 간 교통네트워크 구축 △생태환경 개선
장기 (~2030)	<ul style="list-style-type: none"> - 징진지 지역의 통합 발전을 통해 국제 경쟁력과 영향력을 갖춘 지역으로 성장 - △수도의 핵심기능 최적화 △징진지 일체화 구도 구축 △합리적인 지역경제구도 형성

자료: 이상훈 외(2016), 「중국 13차 5개년 계획기간의 지역별 정책방향 : 환발해지역」, KIEP 기초자료.

□ ‘행동계획’에서는 2020년까지 △베이징의 비 핵심적인 수도 기능 해소 △세 지역 간 산업협력 △교통 네트워크 구축 △생태환경 보호 협력을 중점적으로 추진할 방침임.

- 베이징은 일부 저부가가치 산업, 교육·의료서비스업, 공공행정 기능의 이전 및 분산을 적극 추진할 계획임.
 - 베이징시는 「신규산업 금지·제한목록(北京市新增产业的禁止和限制目录)」(2015년)을 발표하여 환경 오염 유발이 심각한 기업과 노동집약적·자원 의존형 제조기업을 퇴출시키거나 이전하는 구조 조정을 추진 중으로, 2020년까지 일반제조기업 1,000개를 정리할 계획임.
 - 도심에 과도하게 집중되어 있는 의료 및 교육기관을 시 외곽 또는 텐진과 허베이로 분산시키고 있으며,⁴⁾ 향후 3년간 허베이성 바오딩시와 의료분야 협력을 중점 추진할 방침
 - 베이징은 행정기능 이전을 위해 시 외곽 통저우구(通州区)에 부도심을 건설하고 있음.⁵⁾
- 세 지역은 공동으로 수립한 산업협력 정책⁶⁾을 토대로 베이징의 혁신요소를 허베이와 텐진으로 이전시키고, 또한 세 지역의 주요 산업단지 간 협력 추진
 - 베이징의 중관춘⁷⁾ 과학기술원의 분원을 허베이 숭안신구와 텐진 빈하이신구 등 지역에 건설하고, 첨단기술 기업 이전 및 혁신 정책의 연계를 추진 중
 - 2018년 5월까지 베이징 중관춘 내 기업이 약 7,000개의 지사를 텐진과 허베이에 설립

표 2. 징진지 협동발전 전략의 분야별 목표 및 중기 계획(2018-2020)

분야	목표	중기 세부계획(~2020)
베이징의 비 핵심적인 산업	<ul style="list-style-type: none"> - ①환경오염 유발이 심각한 기업의 퇴출 - ②노동집약적·자원 의존형 제조업 이전 - ③첨단산업 중 경쟁력을 갖추지 못한 제조업의 구조조정 	<ul style="list-style-type: none"> - 일반제조기업 1,000개 정리, 환경오염 유발 공업기업 등 퇴출 - 3환 내 위치한 전문시장(도소매 시장 등)을 시 외곽으로 이전

4) 시 외곽에 베이징 도시학원, 건축대학, 영화학원, 공상대학의 캠퍼스와 텐탄병원 신관, 퉁런병원 이왕 분원 건설을 가속화할 계획

5) 2020년까지 부도심의 행정사무구역(行政办公区) 건설 프로젝트를 추진하고, 향후 베이징시정부, 시위원회 등 4대 시급기관(市级机关)과 산하 행정부서를 이전할 예정

6) 세 지역은 2017년 12월 「징진지 산업 이전·도입 중점 플랫폼 건설에 관한 의견(关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见)」을 공동으로 발표

7) 베이징 중관춘(中关村)은 바이두(百度) 등 300개 이상의 ICT 관련 혁신기업, 인재, 기술 등 혁신요소가 집중되어 있어 중국의 기술혁신과 4차 산업혁명을 선도하고 있는 지역임.

수도 기능 이전·분산	공공 서비스	-포화 상태인 교육·의료 자원을 시외곽, 허베이, 텐진으로 이전·분산 -세 지역의 공공서비스 수준 균등화 추진	-징진지 고등교육협회 설립 추진 -허베이성 바오딩시와 중점 의료분야 프로젝트 협력 추진, 허베이성 빈곤지역 23개 현 지원
	행정 기능	-베이징 외곽 통저우구에 부도심을 조성하여 행정기능 이전	-통저우 행정사무구역의 1기 프로젝트 완성 및 2기 건설 프로젝트 순차적 추진 -통저우 행정사무구역에 공공행정, 공공 서비스 등 도시기능 이전 추진
베이징의 혁신요소 이전 및 산업협력		-베이징 중관춘의 첨단산업 관련 혁신요소를 허베이와 텐진으로 이전하고 첨단산업 분야의 협력을 강화 -세 지역의 주요 산업단지를 연계하여 산업협력 강화	-허베이 차오페이텐 협동발전시범구, 장청 생태공능구, 텐진 빈하이신구-중관춘 과학기술원, 베이징 신공항 경제구 간 경제협력 강화 -승안신구 중관춘 과학기술원 종합규획 수립
교통 네트워크		-세 지역 간 편리한 교통 네트워크 구축	-철도를 중심으로 교통 네트워크 구축 ① 베이징-텐진-허베이 스자좡(石家庄), ② 베이징-텐진-허베이 바오딩(保定)과 당산(唐山) 간 1시간 교통권 완성
생태환경		-징진지 지역의 생태환경 개선 및 보호 협력 강화	-징진지 지역의 녹색생태보호 협력을 심화 추진 -베이징과 허베이 간 10만 무(亩, 1무=666.7㎡)에 달하는 생태수원보호림 건설

자료: 北京市发展和改革委员会(2018), 「本市推进京津冀协同发展2018-2020年行动计划及2018年工作要点」; 北京市政务(2017), 「2017年北京市政府工作报告」 등을 참고하여 저자 작성

□ 지난 3년간 징진지 협동발전의 단기과제 추진을 통해 세 지역 간 협력 기반과 체계를 마련하였고, 2020년까지는 각 분야별 구체화된 사업계획을 본격적으로 진행하여 역내 균형발전이 촉진될 것으로 평가됨.

- 제조업 구조조정의 가속화와 의료·교육·행정 등 과부하 된 기능의 분산을 통해 베이징의 핵심기능이 강화될 것으로 기대
- 베이징 첨단산업의 중심인 중관춘 과학기술원 분원을 허베이와 텐진에 설립함으로써 첨단 기술기업, 인재, 혁신정책 등 베이징의 혁신요소를 이전·연계할 수 있는 기반이 마련되었고, 향후 첨단산업 분야의 협력이 본격화 될 것으로 예상됨.
- 2017년 말 허베이 승안신구 내 중관춘 과학기술원이 설립되었고 베이징의 첨단기업 12곳이 이전하였으며, 2018년에는 승안신구 중관춘 과학기술원의 발전을 위한 종합규획 수립과 기업 간 협력 프로젝트를 추진할 방침. 