



 <p>중국전문가포럼</p> <p>http://csf.kiep.go.kr/</p> <p>2018. 09. 14.</p>	<p>「이슈&트렌드」</p> <p>中, 외국인 단독투자 석유화학 프로젝트 승인과 배경</p> <p>작성 김홍원 전문연구원(KIEP 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀)</p>
--	---

- 최근 중국 광둥(广东)성 내 해외기업의 대형 석유화학 플랜트 건설이 연이어 추진될 예정이며, 특히 중국 최초 100% 외국인 지분으로 건설되는 프로젝트여서 이목이 집중됨.
- 지난 7월 9일 중국-독일 정상회담 기간 중 광둥성 정부와 독일 화학기업 BASF는 100억 달러 규모의 석유화학단지 투자 관련 MOU를 체결하였고, 후속조치로서 8월 초 광둥성 정부와 BASF 기업 간에 1차 투자협의를 가짐.¹⁾
 - 광둥성은 중국 최대 에틸렌 생산지역이고, BASF 프로젝트는 2010년 석유화학 관련 외국인 지분 제한이 폐지된 이후 외국인이 100% 지분투자한 첫 사례임.²⁾
 - BASF는 2030년까지 연간 100만 톤 규모의 에틸렌 생산기지를 건설할 계획으로, 생산규모는 2017년 광둥성 전체 생산량의 약 40%에 달함.
 - 지난 9월 5일 광둥성 정부와 미국 석유화학회사 엑손모빌 대표는 석유화학단지 및 LNG 인수기지 건설 협력에 대한 MOU를 체결하였고, 이틀 후 리커창 총리는 엑손모빌 대표를 만나 중국 투자에 대한 환영의사를 표시³⁾
 - 중국 국영 매체(新华网)에서는 100억 달러 규모의 외국인 단독투자 프로젝트로 보도하였으나, 엑손모빌 측에 의하면 투자규모 및 방식은 아직 확정되지 않음.⁴⁾

표 1. 광둥성 내 중외합자 정유·석유화학 플랜트 프로젝트

투자기업	투자시기	지역	지분비율 (중:외)	연간 생산규모
· 중국석유화학(中石化, SINOPEC)	2011	잔장(湛江)시	50:50	원유가공 1,500만 톤 에틸렌 100만 톤
· 쿠웨이트 국영석유공사(KNPC)	2012	지에양(揭阳)시	60:40	원유가공 2,000만 톤
· 중국석유천연가스(中石油, Petro China)				
· 베네수엘라 국영석유공사(PDVSA)				
· 중국해양석유(中海油, CNOOC)	2016	후이저우(惠州)시	50:50	에틸렌 220만 톤
· 로열더치셸(Royal Dutch Shell)				
· 바스프(BASF)	2018*	잔장(湛江)시	외자100%	에틸렌 100만 톤
· 엑손모빌(Exxon Mobil)	2018*	후이저우(惠州)시	미정	에틸렌 120만 톤

주: *는 투자 논의 시기임.

자료: 綦宇(2018. 9. 12), 「巨头入局 广东化工版图再添外资新实力」, 21世纪经济报道; 界面新闻(2016. 12. 21), 「中国最大合资炼化项目开工 总投资590亿元」; 中国新闻网(2012. 4. 27), 「中委合资广东石化重油加工项目广东揭阳开工」; 中国石油新闻中心(2016. 3. 4), 「中海油与壳牌共同扩建南海石化项目」; Exxon Mobil(2018. 9. 5), 「Exxon Mobil Signs Framework Agreement for Proposed Chemical Complex」.

- 1) 綦宇(2018. 7. 13), 「百亿美元投资湛江 巴斯夫打造化工一体化基地」, 21世纪经济报道; 吴哲(2018. 8. 2), 「巴斯夫新型一体化基地第一次高层协商会召开」, 南方网.
- 2) 2010년 중국 법규정상 지분제한이 폐지되었으나 그동안 해외 석유화학기업은 모두 합자로 중국에 투자하였음. 이는 투자 인허가상의 불투명성, 외국기업 단독투자 시 원유조달 및 판로개척의 어려움 등 비제도적인 요인이 작용한 것으로 보임.
- 3) 苏力(2018. 9. 6), 「广东省与埃克森美孚公司签署系列协议」, 南方日报; 孙奕(2018. 9. 7), 「李克强会见美国客人」,
- 4) Exxon Mobil(2018. 9. 5), 「Exxon Mobil Signs Framework Agreement for Proposed Chemical Complex in China」; 綦宇(2018. 9. 12), 「巨头入局 广东化工版图再添外资新势力」, 21世纪经济报道.

□ 중국정부가 해외기업의 대형 투자사업을 잇달아 승인한 배경에 대해 중국 국내외적으로 각기 다른 의견이 제시되고 있으며, 특히 미국기업의 투자 승인은 중국 정부의 미·중 무역분쟁 관련 태도가 변화한 것으로 보는 견해가 있음.

- [BASF 투자] 중국 리커창 총리에 의하면 이번 사업 승인이 중국의 지속적인 경제성장과 글로벌 보호무역주의에 반대 입장을 표명하기 위한 것이며, 독일은 이를 계기로 투자기회를 잡은 것임.⁵⁾

- [BASF 투자] 미국의 주요 언론은 미·중 무역분쟁이 격화되는 현 시점에서 중국이 초대형 외국인투자 사업을 승인해 자국시장 보호전략에 대한 비판적인 시각을 전환시키려는 의도라고 지적⁶⁾

○ EU 주요 회원국은 중국의 對EU 투자 시 제한사항이 거의 없는 반면 EU의 대중국 투자는 높은 시장 진입장벽에 가로막혀 있다고 주장⁷⁾

- [엑손모빌 투자] 중국정부의 미·중 무역분쟁에 대한 대응이 미국에 맞대응하는 전략에서 미국의 對중 투자에 대해 전향적인 태도로 전환된 것이라 보고 있음.⁸⁾

○ 2017년 엑손모빌의 광둥성 석유화학단지 단독투자 추진 당시 외국기업과의 경쟁을 우려한 국유기업의 반대에 부딪혔으나 무역분쟁이 격화된 현시점에서 승인받음.

○ 미·중 무역분쟁으로 인한 자국의 경제적 피해에 대한 우려가 커진 상황에서 중국 정부는 미국기업의 도움을 받아 美정부와의 협상타결을 고려

□ 중국 정부는 미·중 무역분쟁의 대응책으로 미국기업과의 협력을 기대하는 한편, 미국기업의 라이선스 발급을 중단하는 조치를 취하기로 하여 향후 중국의 대응 변화는 예측하기 힘든 상황임.

- 중국 정부는 오는 16일 왕치산 부주석 주재 하에 미국의 Citi, JPMorgan, 골드만삭스 등 대형 금융기관과 회의를 개최하여, 미국의 관세부과에 대한 타개책을 강구할 계획임.⁹⁾

- USCBC(US-China Business Council)에 따르면 지난 12일 중국 정부측에서 USCBC에 금융 등 여타 분야의 라이선스 신청 접수를 잠정 중단할 것이라 통보함.¹⁰⁾

□ BASF 등 해외투자기업 입장에서 단독투자 방식을 통해 중국측의 기술이전 요구에 대한 리스크가 감소될 것으로 보이나 반면에 원유조달에 대한 제약이 존재

- 일례로 2014년 영국 화학회사 INEOS가 중국석유화학(SINOPEC)을 상대로 영업기밀 유출 관련 소송을 제기한 바 있음.¹¹⁾

5) 蔡宇(2018. 7. 13), 「百亿美元投资湛江 巴斯夫打造化工一体化基地」, 21世纪经济报道.


6) Shepherd and Martina(2018. 7. 16), "EU pushes China on trade, saying it could open up if it wanted.", Reuters.

7) European Council on Foreign Relations(2018. 8. 8), "Europe 's China vetoes."

8) Wei and Kubota(2018. 9. 11), "China Woos U.S. Companies Again, Curbs Trade Threats.", WSJ.

9) Tom Mitchell(2018. 9. 9), "Beijing summons top Wall Street bankers for tariff talks.", FT.

10) SCMP(2018. 9. 12), "China puts off licences for US companies amid tariff battle with Washington, says US-China Business Council official."

- 중국 정부는 국유기업의 원유수입에 대해 제한을 두지 않으나 비국유기업에 대해 연간 수입 할당(쿼터)제를 시행하고 있음.
- 다만 비국유기업의 수입할당량이 점차 증가하고 있어 이를 감안해 사업을 진행할 것으로 예상됨.¹²⁾ 

11) 新京报(2014. 3. 22), 「中石化遭第4大化工公司英力士起诉：滥用商业机密」.

12) 2010년 비국유기업의 원유 수입쿼터는 2,530만 톤에 불과하였으나, 2018년 1억 4,242만 톤(2017년 전체 원유 수입량의 35.6% 정도)로 증가함. 자료: 商务部(2009. 9. 21), 「2010年原油非国营贸易进口允许量总量、申请条件和申请程序(草案)」; 商务部(2017. 11. 6), 「商务部公告2017年第76号 发布2018年原油非国营贸易进口允许量总量、申请条件和申请程序」.