



 <p>중국전문가포럼</p> <p>http://csf.kiep.go.kr/</p>	「이슈&트렌드」
2019. 01. 25.	2019년 중국 허난성 양회의 주요 내용 및 특징
	작성 박진희 전문연구원(KIEP 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀)

- 1월 16일 허난(河南)성 지방 양회(两会, 인민대표대회·정치협상회의)가 개최되어 허난성의 2019년 정책 방향이 발표됨.
 - 지방 양회는 전국 양회가 열리는 3월 이전에 개최되는 지방 최대 정치행사로, 현재 허난성을 포함한 31개 성급단위(성·시·자치구)에서 지방 양회가 차례로 열리고 있음.
 - 지방 양회에서 발표되는 정부업무보고(政府工作报告)를 통해 해당 지역의 올해 경제성장 목표치, 정부 운영방안 등을 파악할 수 있음.
- 허난성은 2019년 경제성장률 목표치를 작년(7.5%)보다 하향 조정(7~7.5%)함.
 - 올해 경제성장률 목표치를 발표한 12개 지방정부 중 8개가 목표치를 작년보다 하향 조정함.
 - 허난성 2018년 경제성장률은 7.6%로 중국 전체 평균보다 높으나, 경제성장률이 2013년부터 하락세를 보이며 중국 평균에 점차 가까워지고 있음.
 - 올해 허난성이 7~7.5% 수준의 경제성장을 한다면 13.5 규획에서 목표한 2015~20 연평균 경제성장률(8%)을 달성하지 못할 가능성이 큼.

그림 1. 허난성·중국의 경제성장률 추이(2013~18)



자료: 중국국가통계국.

그림 2. 허난성의 위치

자료: <https://blog.naver.com/son0334/10074292519>

- 허난성 정부는 올해 최우선 과제로 수요 창출을 내세우고 있으며 △ 과학기술 혁신 △ 대외개방 확대에 특히 노력하는 한편, 인프라 투자 확대를 경기를 부양하려는 움직임이 나타남.
 - 작년의 최우선 과제는 공급측 개혁이었으나 올해는 급격한 경제성장 둔화를 막고자 수요창출에 더 중점을 두고 있으며, 특히 헬스·육아·스포츠·문화 분야의 소비 확대, 농촌 소비시장 확대 등을 통한 소비 활성화에 노력할 계획

- 허난성은 제조업 규모는 크지만 첨단산업 발전이 더디고 기술력이 취약한 지역으로, 허난성 정부는 올해도 통신기술 등 분야 R&D 기구 확대와 외부 인재 유치에 지속적으로 노력하고자 함.
- 허난성 자유무역시험구(FTZ)에 연해지역에서 먼저 시행된 네거티브리스트 제도를 도입하고 투자 관련 행정절차를 간소화하여, 농업·교육·의료·문화·통신 등 분야 외자 투자를 촉진하고자 함.
- 예년과 달리 ‘인프라 확대’를 올해 중점 업무로 추가해 교통·물류 등 분야 인프라 투자를 늘릴 계획이며, 연초부터 공공사업을 위한 채권 발행에 돌입함.
 - 역내 교통·물류허브 기능 강화를 위해 천억 위안을 투자해 고속도로를 1,000km 확대하고, 정저우 공항 물류기지 건설할 계획
 - 허난성 정부는 1월 15일 서민주택 개조, 학교 건설, 도시 지하철 건설 등 공공복지 사업에 조달할 453억 위안 규모의 채권 발행을 시작함.

표 1. 허난성 2019년 정부업무보고의 주요 내용

중점 업무	주요 내용
수요확대 및 실물경제 발전	- 헬스·육아·스포츠·문화 소비 확대, 가사·양로·관광서비스 업그레이드, 농촌 소비시장 육성, 개인소득세 감면을 통한 지역 소비 활성화, 국제시장 개척 - 자동차·알루미늄·신소재 등 공업 질적성장 도모, 민영경제 발전 촉진
공급측개혁 심화 및 경제발전방식 전환	- 과잉설비 및 한계기업 퇴출 작업 지속, 기업 경영환경 개선 - 산업 첨단화, 제조업·인터넷 융합 발전 촉진
빈곤탈출·환경오염 방지	- 14개 빈곤현 탈빈곤 추진, 황허 유역 수재민 이주 - 초미세먼지 국가지정 목표치 달성, 식수원 보호
대외개방 확대	- 네거티브리스트 제도 도입으로 시장진입 환경 개선, 농업·교육·의료·문화·통신 등 분야 외자 유치, 외자기업 투자 행정절차 간소화 - FTZ 조성, 외국 항공사와의 협력 확대, 허난-유럽 화물열차 운행 확대, 해외물류센터 건설 등을 통한 대외협력 플랫폼 확대
과학기술 혁신	- R&D 기구 확대로 생물육종·통신기술·연료전지·반도체·합금신소재 등 분야 기술 개발 - 기업의 R&D 투입 확대, 외부 인재 유치를 위한 정주여건 개선
인프라 확대	- 고속도로 1,000km 건설, 정저우공항 물류센터 건설 - 수리시설, 전력수송망 확대, 5G 상용화를 위한 통신망 확대
공공서비스·민생 개선	- 6개 대형 의료센터 건설, 인터넷을 활용한 헬스케어산업 육성 - 노인 보조금 확대, 구조조정으로 인한 실직자에 창업 교육 지원

자료: 河南省人民政府(2019), 「2019年河南省政府工作报告」.

- 허난성이 경제성장률을 하향조정하고 2019년 주요 경제정책 방향으로 소비 확대·인프라 투자를 강조하는 것은 경기둔화 압력을 크게 느끼고 있는 것으로 판단됨.
- 허난성은 대규모 투자, 소비 확대 정책으로 올해 목표한 경제성장을 이룰 수 있겠지만, 2013년 경기 부양책이 낳은 부작용을 해소하고자 시작한 개혁이 지속되지 않는다면 장기적인 발전에는 부정적인 영향을 미칠 가능성이 있음. 