

实现居民收入倍增计划的路径选择

时间：2013-09-17

加快城乡居民收入增长，是坚持以人为本、推进科学发展的必然要求，是着力扩大消费需求、加快转变发展方式的重要举措，也是促进社会公平正义、维护社会和谐稳定的迫切任务。党的十八大报告提出居民收入倍增计划并作出阐释：到2020年，要实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。在强调实现国内生产总值增长的同时，也把城乡居民收入增长作为经济社会发展的追求方向，表明我们党在推动经济发展的同时，更加关注民生。

实现居民收入倍增计划符合当前我国的基本国情，具有现实的紧迫性和发展的必要性：首先，它在一定程度上将促进我国经济增长方式的转变。转变经济增长方式，要靠内需的拉动。实施居民收入倍增计划，可以释放居民的消费潜力，促使消费占经济总量的比重逐步提升，这在一定程度上将促进我国经济增长方式的转变。其次，它体现了我们党发展成果由人民共享的执政理念。人民群众是发展的主体，也是发展的最大受益者。实施居民收入倍增计划，可以使居民收入更加提高，使人民分享经济发展的果实，是我们国家重视民生、重视百姓利益的体现，是我们党发展成果由人民共享执政理念的体现。最后，它是促进社会公平与效益统一的客观要求。公平正义是社会主义的本质特征。推进社会公平正义，就要通过改革发展经济，改变收入分配不公和差距过大的现象，妥善处理好效率与公平的关系。实施居民收入倍增计划，可以促进社会资源的再分配，在推进社会公平的同时，促进经济效益的提升，从而实现社会公平与经济效益的有机统一。

实施居民收入倍增计划，必须牢记几点：明确一个目标，即大幅度提高居民收入水平；把握两条主线，即初次分配要体现效率优先，兼顾公平，二次分配要侧重照顾低收入者和困难家庭的利益，尽量维护社会的公平正义；做到“三个高于”，即职工最低工资增长幅度高于GDP的增长幅度，农民收入的增长幅度高于城镇居民收入增长幅度，低收入群体增长幅度高于平均增长幅度；实现“四个确保”，即确保农村居民、企业职工、中低收入者和困难家庭四个群体增收。同时，在路径选择上应注重以下几个方面：

把推进经济转型升级、促进跨越发展作为实现倍增计划的有力支撑。实现居民收入较快增长的一个重要前提，就是保持经济又好又快发展。只有提高经济发展的水平和质量，才有条件逐步提高居民的收入水平。“十二五”期间，要实现居民收入的增长，就必须进一步解放和发展生产力，加快经济结构调整，通过促进经济转型做大“蛋糕”。作为传统产业占较大份额的城市，要坚定不移地加快发展战略新兴产业、现代服务业和现代农业，运用高新技术改造升级传统制造业，努力提高产业的附加值和技术含量，从而提高人均劳动生产率，并由此为大幅度提高居民收入奠定产业基础，让居民充分享受到经济发展带来的好处，形成“经济增长→扩大就业→收入增长→消费增长→经济增长”的良性循环，形成相对合理的收入分配格局。

把促进充分就业、鼓励自主创业作为实现倍增计划的必要前提。工资性收入的增长是支撑居民收入增长的主要动力。实施更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，扩大就业机会。加强就业服务体系建设，充分利用人力资源市场和政策性资金的引导作用，着力解决招工难、就业难的问题。深入实施就业援助工程，加大保洁、保绿、保安、居家养老等公益性岗位开发力度，重点解决低收入就业问题。进一步推进城乡居民投资创业，对创业培训、创业基地、创业项目等给予资金上的支持。

把增加职工薪酬、优化收入结构作为实现倍增计划的基础工程。要适时提高企业职工最低工资标准，科学界定职工最低工资标准和年增长率；建立职工工资正常增长机制，企业要根据政府发布的工资指导线，在生产发展、效益提高的基础上，合理确定企业当年工资增长率，

保证职工工资每年能适度增长；全面推进工资集体协商制度，完善工资集体协商的相关配套政策。此外，要创造条件大幅度提高经营性收入和财产性收入，促进居民收入多元化。

把完善保障体系、提高保障水平作为实现倍增计划的重要内容。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。第一，推进社会保障的扩面提标。加快建立覆盖城乡居民的基本养老保险制度和基本医疗保障体系，整合城镇职工、居民医疗保险和新型农村合作医疗保险，逐步提高保障标准，实现城乡之间医疗保险关系顺畅转移接续。第二，要健全完善扶贫救助制度，包括城乡居民最低生活保障、教育救助、医疗救助等社会救助制度。提高城镇居民的失业保险金标准，保障失业人员的生活。第三，要大力发展社会福利事业和慈善事业，开展多种形式的捐助和帮扶活动，为困难人群实实在在地解决问题。

把强化行政推动、强化部门责任作为实现倍增计划的重要保证。各级党委、政府要把提高城乡居民收入作为事关全局的大事给予高度重视，建立健全相应的工作机制和落实责任制，制定更加科学系统的政策措施，确保财政保障性投入的到位。要把提高城乡居民收入列为各级领导干部年度目标责任制考核重要内容，并作为约束性指标进行考核。各相关部门还要结合工作实际，围绕实现提高城乡居民收入的目标，明确任务，确保居民收入倍增计划如期实现。

（光明日报，西南政法大学经济学院，刘志强）