

## 12 国 TPP 谈判近期难以达成协议

徐长文

今年 4 月下旬，美国总统奥巴马作为“国宾”访问了日本。奥巴马在东京的活动看似风光，但是双方所最关注的“跨太平洋伙伴关系协定（TPP）”谈判却未宣布达成协议，5 月 12 至 15 日在越南举行的 TPP 首席代表会议，就削减关税及迟迟未有进展的知识产权、国有企业改革等问题进行了实务磋商，并为今后举行的部长级谈判做了准备，而达成 TPP 谈判协议还要走很长的路。

### 1、今年夏季日美将宣布 TPP 谈判达成协议

奥巴马总统访日后，两国发表的联合公报说，日美 TPP 谈判获得了很大进展，今后要加速谈判进程。所以进入 5 月份以来，日美增加了 TPP 谈判密度。预计，今年夏季两国将宣布 TPP 谈判达成协议。

奥巴马访日期间对安倍政府有多个“许诺”，甚至公开声称中国的钓鱼岛适用于美日安保条约，这是美国总统首次对此做出明确表示。还表示，支持安倍政权解禁集体自卫权，给足了安倍的面子。作为条件交换安倍政府必然“投桃报李”，不排除日本在 TPP 谈判中已对美国做出了某些让步、并达成口头协议。只是因为农产品问题在日本太敏感，不便马上公开宣布、美国也不急于“立竿见影”而已。

关于日本采取的让步方式，据原日本通商产业审议官、现日本国际贸易投资研究所 畠山襄理事长对日本媒体明确表示，“日本对进口农产品要大幅削减关税，甚至废除关税。对国内农业的保护，不是用高关税的‘国境措施’、而是用补偿农户增加收入的‘国内措施’方式。”即采取国家补贴保护农业方式——这正是日本既得利益集团、自民党的国会大佬所希望的。“经过 15—20 年间的无关税保护期，加速国内农业改革”。畠山襄理事长也提醒美国，“与其强烈要求别国开放市场，不如认真考虑如何提升本国汽车产业的竞争能力的问题。在贸易自由度高的新西兰市场上，日本车比美国车的多销售 7 倍，在智利市场上日本车也比美国车多 50%。这就是竞争力上的差距”。

涉及 12 个国家的 TPP 谈判达成协议还要走很长的路，今年夏季已安排了五场有关 TPP 的谈判。即 5 月 12—15 日，在越南举行 12 国 TPP 首席代表会议，日美两国的 TPP 谈判的实务工作者将进行具体磋商；5 月 19 日，在中国举行的 APEC 贸易部长会议；5 月份还可能在新加坡举行 TPP 谈判的 12 国部长会议；6 月 4—5 日，在布鲁塞尔举行 G7 领导人会议；8 月下旬，在缅甸举行日本与东盟经济部长会议。日美两国有充分的时间进行磋商。日美宣布达成协议后，再推动 12 国的 TPP 谈判达成协议。

在日美宣布 TPP 谈判达成协议之后，日本还要与新西兰、墨西哥、加拿大进行关税问题谈判并达成协议。所以从时间上看，今年夏季 12 国家达成 TPP 谈判协议的可能性不大。

## 2、年内 12 国达成 TPP 谈判协议的难度也很大

奥巴马政府为获得今年 11 月份的美国中期选举的胜利，要求 TPP 谈判在此之前达成协议，以显示民主党政府执政业绩。所以有人认为，最晚今年 11 月份在中国举行的亚太经合组织（APEC）首脑会议上，领导人与部长均参会、12 国有机会就 TPP 谈判达成协议。但是，从时间上看已经错过了 11 月 4 日的美国中期选举日期，对中期选举只能产生负面影响。

另据日本政府参与 TPP 谈判的人士透露，“8—11 月份，美国参与 TPP 谈判的官员不能正常参与谈判”。因美国的 TPP 谈判直接受国会影响，政府谈判官员必需在与国会议员密切交流中进行谈判。而这一时期，议员们均回选举地“拉选票”去了。在谈判官员未充分做好与有关国家意见沟通之前，美国政府要硬性达成协议，势必遭到新兴经济体等的强烈反弹，反而会推迟达成协议的时间。今年 2 月份已经出现一次新兴经济体合起来反对美国的强势态度，致使谈判无果而终。

## 3、TPP 谈判可能出现“漂流”时期

美日两国媒体今年以来一再宣称，美日经济占目前 TPP 谈判 12 国的 80%左右，只要美日达成 TPP 协议，推动整体的 12 国达成 TPP 协议便水到渠成、无问题了。然而，这只是美日的“一厢情愿”而已，并已经遭到了澳大利亚等国的激烈指责。亚太地区的

知名学者、澳大利亚大学东亚研究所所长比特·杜雷斯戴尔近期在接受日本媒体记者采访时说：“TPP 谈判现已变质为日美两国间的自由贸易协定（FTA）谈判，澳大利亚等国家的主要作用被忽视了。如美国将美日协商作为 TPP 谈判的中心，那 TPP 的未来势必由美国意志与安倍政权的实施改革来决定”。杜雷斯戴尔所长还强调，“中国参与区域框架合作的效果是不可或缺的，更有利于广泛区域合作的深化。在区域内只有 TPP 是不够的，要促使中国参加区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的同时，也应参与 TPP 谈判两方面合作。澳大利亚要做工作，促使美国也参加 RCEP 合作”。

而且，美日两国达成 TPP 谈判协议，也并不表明 TPP 谈判所有问题都解决、可以达成协议了。12 国尚需进行投资、政府采购、知识产权“规则”、保护期等诸多领域的谈判，而在这些方面发达国家与新兴经济体之间的鸿沟尚远未填平。据马来西亚经济研究机构的拉吉德所长说，“在政府采购方面，马来西亚目前不会接受美国的市场开放政策，否则美国等强大的企业进入马来市场，马来的企业无力与其竞争，将全部倒闭。而对马来系企业的优惠政策是历届马来政府的国是，必须坚持”。“知识产权方面，特别是医药品领域，美国主张延长新药的产权保护时间，那样马来就很难得低价药品，不利于普通民众健康与福祉”。“坦率地说，未想到 TPP 要求如此之高。日美等发达国家，对于马来、越南等新兴经济体应采取有差别的、有弹性的政策，应照顾这些国家的利益与诉求。马来对参加 TPP 能获得多大利益，参与谈判后越来越不清楚，所以很难同意达成协议。”他还认为“今年 11 月份 12 国达成 TPP 谈判协议的可能性不大”。对于美国要求新兴经济体大胆改革的呼声，马来西亚、越南等亚洲国家均表示反对，马来西亚甚至提出退出 TPP 谈判问题。

其实，TPP 谈判并非是削减或废除关税，美国的真实目的是，要改变马来西亚、越南等国家的投资、贸易规则等，使之与美国一致，美国企业在亚洲地区的商业活动更加便利。

参与 TPP 谈判的 12 个国家，因“各有各的难处”意见难以协调，近期内达成协议难度很大。据美国布热津斯基研究所东北亚政策研究中心的日本本部长索利斯说，“美日尚未宣布 TPP 谈判达成协议，未来趋势如何发展难以难预测，但是随着参加谈判国家的政治形势变化，谈判将更加困难。”不排除 TPP 谈判出现一段“漂流”期的可能性。“推迟至 2016 年，美国下次总统选举之前达成 TPP 协议”。