

黑龙江省对俄罗斯东部地区经贸合作问题与措施

黑龙江大学，张海莹

2014-06-27 / 中经评论

[摘要] 黑龙江省地处中国东北边陲，经济发展水平相对落后，俄罗斯东部地区（包括西伯利亚联邦区及远东联邦区）与西部发达地区经济发展并不均衡，且一直没有很好开发与利用。黑龙江省毗邻俄东部地区，近年来，双方区域经贸合作稳步发展，为中俄两国建设全面战略协作伙伴关系打下了坚实基础。黑龙江省对俄东部地区经贸合作中尚存在诸多问题，黑龙江省采取的一系列积极措施进行了梳理，如推动出口加工基地建设、创新贸易方式、加强跨境物流建设等，并提出相关改进建议，为黑龙江对俄东部地区经贸合作进一步深化提供参考。

（中经评论·北京）一、黑龙江对俄罗斯东部地区经贸合作概况

黑龙江省地处中国东北边陲，经济发展水平相对落后，俄罗斯东部地区（包括西伯利亚联邦区及远东联邦区）与西部发达地区经济发展并不均衡，且一直没有很好开发与利用。两地毗邻，有诸多相似之处，推动两地经贸合作不仅对于推动该区域经济发展有举足轻重的作用，同时对于中俄两国深化合作发展具有重要意义。

（一）贸易合作

2013年，黑龙江省对俄罗斯进出口实现223.6亿美元，同比增长5.8%，占全省进出口总值的57.5%，占全国对俄进出口总值的25.1%，位列省市排名第一位。2012年，西伯利亚联邦区对中国的进出口总额为65.5亿美元，占联邦区对外贸易总额的26.4%，同比增长8.4%；俄罗斯远东联邦区与中国的贸易额也明显增加，2013年，远东联邦区对中国的进出口额为52.5亿美元，占全联邦区进出口总额的26.2%，排名第二。在国际金融危机背景下，黑龙江省对俄罗斯传统大宗商品的出口仍然保持增长，且进出口商品结构进一步优化，机电产品等高附加值商品及传统大宗商品出口均实现较快增长。

（二）在投资合作

截至2012年，黑龙江省对俄产业直接投资39.6亿美元，其中中方投资35.1亿美元。主要投向园区、能源矿产、林业、农业、加工业、房地产、商贸、建材等领域。

（三）对俄劳务合作

截至2012年，黑龙江省对俄派出劳务人员4083人，其中：承包工程项目636个，累

计派出人数6.5万人次；对俄劳务项目1968个，累计派出人数9.7万人次。

（四）旅游合作

2001—2012年俄来黑旅游人数1187.8万人，占来黑旅游外国人总人数的83%。

（五）地方政府间合作

黑龙江省与俄罗斯毗邻的5个州区建立了省州长定期会晤机制。哈尔滨、牡丹江等9个城市分别与俄罗斯阿穆尔州等12个区、州、市结成了友好省市，数量居全国首位。

二、黑龙江省对俄东部地区经贸合作中存在的问题

（一）俄方贸易政策不稳定，通关效率低下

俄罗斯对进口商品尤其对从我国进口的大宗商品普遍征收高关税。俄贸易政策也不透明，俄通关手续复杂、通关设施落后、运输秩序混乱、运输效率低、口岸收费高、官员腐败等问题造成的通关效率低下至今仍困扰着双方贸易的发展。

（二）黑龙江省出口产品创新不足，进出口贸易结构不合理

黑龙江省对俄东部地区出口多以农产品、轻工业和日用消费品为主，技术含量低、质量包装差、品牌意识弱、服务落后，产品缺乏创新性，市场竞争力较差，严重影响中国产品形象，且大多数产品为沿海地区生产，地产品不足1/4。

出口以附加值较低的轻工业产品、纺织品等劳动密集型产品为主，高附加值、高科技产品出口比重还很低；主要进口原材料等初级产品，缺乏对具有比较优势的高科技产品和技术的进口。

（三）俄方对远东地区的中国投资心存顾虑

俄远东地区亟须外部投资，近年来，在两国政府的大力推动下，黑龙江省与俄东部地区在能源、资源开发领域开展了一系列卓有成效的合作。然而，“中国人口扩张论”、“经济威胁论”在俄特别是俄东部地区仍很有市场，阻碍了两国的深入合作。主要表现在各州区消极对待中俄合作规划，规划多、落实差。

（四）俄交通基础设施建设不完善

制约黑龙江省对俄东部地区贸易发展的一个重要原因即俄罗斯东部地区交通基础设施建设十分滞后，交通运输网络欠发达。俄罗斯西伯利亚大铁路和贝阿铁路运力不足，公路覆盖面小，港口的吞吐量低、港口基础设施不健全、陆海联运效率低等问题制约着双方贸易的发展，从长远看，中俄铁轨宽度不一致、黑龙江没有出海通道问题未来会成为双方贸易跨越式发展的瓶颈。

（五）俄旅游配套服务水平低下

俄罗斯东部地区旅游资源丰富，但是服务总体水平低，住宿、餐饮、通讯、网络、汇兑、语言沟通等方面都很落后，接待中国边境游客的数量有限，综合服务能力低下，不能适应越来越高的市场需求。同时，对于黑龙江省旅游业来说，仍存在市场秩序混乱，旅行社经营制度不健全等问题，这都对双边旅游的发展带来负面影响。

三、黑龙江省推进对俄东部地区经贸合作的主要措施

黑龙江省为加快推进对俄东部地区经贸合作创新发展，贯彻落实《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》，以俄罗斯《远东和贝加尔地区2025年前经济社会发展战略》的施行为契机，采取了一系列行之有效的措施。

（一）加快出口加工基地和境外园区建设

首先，计划在大兴安岭、黑河、抚远、绥芬河、同江、东宁、虎林等地规划建设对俄东部地区的出口加工园区；其次，支持绥芬河建立对俄东部地区进口木材国家战略储备基地和龙江进出口加工园；第三，努力提升绥芬河综合保税区功能，鼓励和支持对俄东部地区经贸合作企业在各综合保税区内开展进出口产品精深加工；第四，支持哈尔滨建立综合保税区，并且积极推动黑河、绥芬河等边境经济合作区、黑河—布拉戈维申斯克跨境经贸合作区和黑瞎子岛中俄跨境经贸合作区建设。

支持企业利用俄罗斯投资导向政策，建设境外资源开发加工基地，在当地进行初、深加工后出口。目前黑龙江省境外园区目前在俄罗斯境内推动建设的共有15个园区，主要分为综合、林业、农业三大类，其中国家级园区1个，总规划面积3526万平方米，规划总投资41.8亿美元，入区企业达到68家，累计完成投资11.39亿美元。2012年，拉动全省进出口额20亿美元。

（二）创新贸易方式

一是大力引进原油、铁矿石、化肥、木材等重要能源资源类产品，满足国内需求，支持经济稳定增长。二是发挥口岸优势，扩大边境贸易规模并优化贸易结构。三是发

挥农业大省地位和俄东部农产品资源优势扩大农产品贸易。四是发展旅游贸易。

目前，黑龙江省已有40%的县市组织农民或企业“走出去”，分别与阿穆尔州、滨海边疆区等远东10个州和27个区政府建立了长期农业合作关系，建成境外农产品生产基地总面积约48万公顷，293个重点项目涵盖了发展境外粮食、蔬菜种植、农产品加工和畜牧养殖等。2011年，由黑龙江省入境的俄罗斯游客为146.34万人次，占全国俄罗斯游客入境旅游人次的57.7%，占全省接待国外游客的73.97%。同时，由黑龙江省出境赴俄游客为42.7万人次，约占全国赴俄旅游人数的50%。2012年和2013年中俄互办旅游年，双方旅游人数迅速增长，边贸规模不断扩大。2013年，边境贸易中由于旅游购物而产生的出口贸易额为15.9亿美元，同比增长81.6%。

（三）加强跨境物流建设

2014年2月26日同江铁路大桥开工建设；黑河公路大桥前期工作加快推进；东宁—乌苏里斯克铁路对接，这些举措极大调动了黑龙江省内外各种力量，合理分工，推动哈尔滨市成为对俄东部地区合作交流中心、对俄贸易交易中心、对俄合作企业总部中心，使之与黑龙江省边境城市承担的口岸功能相配合。

四、结语

黑龙江省对俄罗斯东部地区的经贸合作关系到两国大局，在当前双方经贸发展遭遇瓶颈的形势下，需要双方创新思维和发展路径，在多层、宽领域开展务实合作，进一步优化贸易结构，加快产业转型升级。一是发挥双方地缘优势和比较优势，努力扩大贸易规模。二是提高产品科技含量与附加值，把好质量和服务关，打造品牌，提升贸易竞争力。三是加强相互投资合作。双方在农业贸易、机电设备制造、飞机制造、油田开发、铁路公路工程承包、房地产开发、餐饮服务等领域双方合作前景广阔。四是加强各级政府间、民间合作及文化交往，双方合作基础扎实，应充分发挥优势，促进各领域的深入合作。