

打造东北亚区域经济新增长极

吉林大学东北亚研究院区域经济学博士，孙绪

2014. 10. 13, 中经评论

[摘要]一方面，包括全面战略协作伙伴关系、战略合作伙伴关系、建设性伙伴关系、睦邻友好伙伴关系、战略互惠关系等多种双边关系处于不断升级之中，双边合作越来越深入。另一方面，自贸区建设也取得长远发展，中日韩自贸区自 2012 年启动谈判以来已达成多项共识，中韩自贸区更是有望在今年年底完成谈判。受区域合作多层次、灵活性发展的需要，东北亚地方政府首脑会议、东北亚经济论坛以及中国东北亚博览会等区域内不同层面的多边机制不断涌现，呈蓬勃发展之势，有力地促进了东北亚各国的交流合作。

（中经评论·北京）东北亚地区，在地理上包括中国、朝鲜、韩国、日本、蒙古国及俄罗斯远东地区，人口总和达 17 亿。进入 21 世纪以来，在多边层面上，亚太经合组织在推动区域贸易投资自由化和便利化、开展经济技术合作方面不断取得成果。双边层面上，一方面，包括全面战略协作伙伴关系、战略合作伙伴关系、建设性伙伴关系、睦邻友好伙伴关系、战略互惠关系等多种双边关系处于不断升级之中，双边合作越来越深入。另一方面，自贸区建设也取得长远发展，中日韩自贸区自 2012 年启动谈判以来已达成多项共识，中韩自贸区更是有望在今年年底完成谈判。大图们江行动计划、环黄渤海经济区、环日本海经济区等次区域合作也迈出了实质性的步伐，合作模式日渐成熟。此外，受区域合作多层次、灵活性发展的需要，东北亚地方政府首脑会议、东北亚经济论坛以及中国东北亚博览会等区域内不同层面的多边机制不断涌现，呈蓬勃发展之势，有力地促进了东北亚各国的交流合作。

如今，东北亚区域国内生产总值占全球经济总量的比重超过 20%，对外贸易占全

球贸易总量的 20%。相对于经济发展的必然利好等“定量”因素而言，地缘政治等不稳定因素可视为“变量”。在“变量”因素的影响下，东北亚区域一体化发展依然存在很多问题，至今缺乏一个主导性的经济一体化制度安排。更何况自贸区本身并不是一种单纯的区域贸易安排，它还担负着经济外交、地缘政治等使命。区域贸易安排如果违背国家对外战略布局，即使经济上的利益显而易见，也难以顺利推进。尽管如此，东北亚依然是最具发展潜力的地区，新时期将会迎来一些新的发展机遇。

首先，东北亚各国之间贸易结构具有明显的差异性，相互依存度高，具备潜在的增长动力。无论是俄罗斯远东地区的资源，还是日韩的资本和技术，抑或是中国的劳动力资源和农业资源，各国之间在经济、科技、金融、能源、交通等各方面都有广阔的合作空间和巨大的发展潜力。其次，中国元素将为区域经济的发展注入新动力。为加快东北振兴战略，推进东北地区的沿海沿边开放，中国相继实施了吉林省的长吉图开发开放、辽宁省的沿海经济带开发开放战略以及黑龙江省和内蒙古自治区的沿边开发战略，这些中国元素都为区域经济的发展注入了新动力。再者，俄罗斯的入世与远东地区的开发将为东北亚区域合作创造新动力。一方面，东北亚各国间的贸易将更加有序规范，俄与周边各国的贸易摩擦也可借世贸组织的机制框架得到有效解决。另一方面，作为东北亚区域经济合作的重要主体，俄联邦政府的目标是将该地区建成以高附加值为主、在亚太地区有竞争力的地区。俄罗斯目前已确定在远东地区建立 14 个经济特区，未来无论是中企、韩企还是日企，都将借助这一平台全力合作，助力区域经济发展。

作为中国唯一的沿边近海地区，长吉图北临黑龙江，南连辽宁，西接内蒙古，东靠日本海，其中珲春市和日本海最近距离仅为 15 公里，周边更有俄罗斯和朝鲜的 10 个港口和自由贸易区、自由经济区，区位优势得天独厚。继 2009 年国务院批复了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，长吉图地区正式上升为国家级战略开发区后，2010 年中日韩三国领导人在年度峰会上签署《2020 中日韩合作展望》，确定了东北亚地区接下来十年的合作计划，为长吉图的发展创造了新的机遇。此后，中国国务院更是批准从 2013 年开始连续 3 年、每年拨 8 亿元资金专项支持长吉图先导区建设。受此影响，长吉图区域经济的各个方面都获得了长远的发展。

展，成果显著。工业方面，已经形成了特色产业体系，包括汽车、石化、食品加工和医药为主导的相对独立的产业体系；农业生产能力持续加强，农用装备水平显著提升，农产品产出规模大，竞争能力不断增强；第三产业发展迅速，特别是物流、旅游和文化几个重要产业飞速发展。

尽管长吉图地区经济发展态势良好，但产业结构优化还有很长的路要走，包括着手推进现代化农业、发展新型工业、提升现代服务业层次、坚持走科技创新之路，优化产业布局，形成窗口、前沿、腹地有机结合，互动发展。同时，要以市场为依据，发展绿色、创新产业；以技术为动力，改革、淘汰产能过剩产业，发展电信服务业、物流业、金融业等新兴产业，打造汽车、石化、旅游等支柱性产业，实现长吉图区域经济质的飞跃，带动整个东北亚经济的腾飞。