

中缅经贸合作的现状与未来展望

徐长文

中国与缅甸是好近邻、好伙伴。两国经济上互补性强，经贸合作持续发展。特别是近十年，经贸合作步伐加快，贸易额已从 2004 年的 11.5 亿美元，增至 2013 年的 101.5 亿美元，年均增长 26.4%。自 2011 年起，中国已经超过泰国，成为缅甸的第一大贸易伙伴国。

表 1、近十年中国与缅甸贸易发展

| 年 | 进出口总额 | | 出口 | 进口 | 差额 |
|---------|-------|------|------|------|------|
| | 金额 | 增长 | | | |
| 2004 | 11.5 | 6.1 | 9.4 | 2.1 | 7.3 |
| 2006 | 14.6 | 20.7 | 12.1 | 2.5 | 9.6 |
| 2008 | 26.3 | 27.7 | 19.8 | 6.5 | 13.3 |
| 2010 | 44.4 | 53.2 | 34.8 | 9.6 | 25.2 |
| 2012 | 69.7 | 7.2 | 56.7 | 13.0 | 43.7 |
| 2013 | 101.5 | 45.6 | 73.4 | 28.1 | 45.3 |
| 14（1—6） | 84.3 | 92.6 | 46.2 | 38.1 | 8.1 |

资料来源：中国《海关统计》各年

1、中缅经贸合作快速发展

中缅两国经济互补性强。近十年来，中国对缅主要出口的产品是缅甸经济发展所需的工业制成品，如机电产品、纺织原料及制品、贱金属及制品、车辆及部件、化工品等五大类产品，占对缅出口总额的 80%左右。

中国从缅甸进口的产品也是缅甸的出口优势，主要是木及木制品、植物产品、矿产品、塑料制品和水产品等五大产品，占从缅甸进口总额的 80%以上。2010 年开始，中国从缅甸进口的珠宝、贵金属及制品明显增加，成为中国从缅甸进口的第一大产品。

中国也是对缅投资最多的国家。自 1989 年缅甸宣布引进外资以来，截止 2013 年 10 月末，缅从中国引进外资总额达 141.9 亿美元，是对缅投资最多的国家，占缅引进外资总额的 32.2%。

表 2、截止 2013 年 10 月末对缅投资最多的 10 个国家及地区

（单位：100 万美元）

| 位次 | 国家及地区 | 1989--2013 年 10 月末 | | 比重 % |
|----|-------|--------------------|-----------|-------|
| | | 投资项目 | 投资金额 | |
| 1 | 中国 | 51 | 14,193.40 | 32.33 |
| 2 | 泰国 | 69 | 9,984.01 | 22.74 |
| 3 | 香港 | 61 | 6,458.98 | 14.75 |
| 4 | 英国 | 62 | 3,055.52 | 6.96 |
| 5 | 韩国 | 84 | 3,044.68 | 6.94 |
| 6 | 新加坡 | 96 | 2,584.20 | 5.89 |
| 7 | 马来西亚 | 46 | 1,625.86 | 3.70 |
| 8 | 越南 | 6 | 511.19 | 1.16 |
| 9 | 法国 | 3 | 474.36 | 1.08 |
| 10 | 日本 | 40 | 292.42 | 0.67 |

资料来源：日本 JETRO2013 年 12 月《缅甸的投资环境及日系企业投资动向》

中缅经贸合作步伐加快的原因：一是，两国经济增长快速，新世纪以来的 10 多年，中国经济年均增长在 9%左右，也是世界上经济增长最快的国家。新世纪以来，缅甸经济也持续增长，至 2007 年经济年均增长在 12%以上。2008 年利曼危机对缅经济也受到冲击，但是很快又恢复到 5~6%以上。两国经济的持续快速增长，不仅为各自的出口提供了丰富的货源，也为扩大进口提供了广阔的市场空间，促进了两国经贸合作的快速发展。二是，1997 年后，以美国为首的发达国家以缅甸违反人权为借口，发动包括禁止新投资在内的经济制裁，致使缅引进投资举步维艰。而中国一贯坚持不干涉他国内政、尊重各国自主选择的发展道路，推动与缅贸易、投资等各领域的合作。所以，中国不仅已成为缅最大贸易伙伴，也是最大的投资伙伴。

2、中缅经贸合作中面临的主要问题

近十年来，中缅经贸合作获得快速发展的同时，面临的问题也需引起充分注意，并尽快克服，以利于两国经贸合作的可持续发展。

（1）所谓“缅甸将加速摆脱中国”问题

2011 年 3 月，吴登盛就任缅总统后，在政治方面实行民主化，在经济领域也实行开放政策，积极引进外资发展国内经济。与欧美国家关系也逐步改善，欧美等国投资也将增加。所以，西方媒体大肆宣扬“缅甸将加速摆脱中国”。

其主要根据是，中国对缅的直接投资减少。据缅政府发表的统计，2010 年度（2010 年 4 月 1 日至 2011 年 3 月 31 日）批准的中国直接投资（FDI）额达 83 亿美元，2013 年投资只有 470 万美元。

然而，2011 年之后，缅寄希望于欧美等发达国家的投资并未像预想那样增加。全年政府批准的 FDI 总额也只有 46 亿美元、2012 年度降至 14 亿美元、2013 年度恢复到 41 亿美元，均未超过 2010 年度的 200 亿美元的创纪录水平。

显而易见，2011 年后，中国的投资虽然下降，而缅引进的 FDI 总额下降幅度更大。所以，中国投资占缅甸引进外资的比重，与高峰时的 2011 年 35%也有所下降，但仍占 32%，依然是缅最大投资国。

在近 3 年（2011~2013 年）缅引进外资总额中，中国所占比重高达 47.2%。而只看某一年中国投资减少，就说“缅甸将加速摆脱中国”是没有根据的、忽悠媒体。

中缅贸易的相互依存关系非常密切。自上世纪 90 年代中期以来，缅对外贸易持续增长。在缅甸的对外贸易中，中国所占比重不断提升，由 90 年代中期所占 10%后，又升至近年的 15%左右。

据缅方统计，至 2013 年度 2 月末，中缅贸易额达 64 亿美元，中国占缅贸易的比重高达 28.3%（进口占 29.6%、出口占 26.8%）。

2013 年度中缅贸易迅速增加的原因是，缅方在取缔走私贸易的同时，深化开放政策，并积极发展边境贸易，边境贸易占缅对外贸近 20%，而且大部分是对中国的贸易。

（2）在缅投资需注意环保等问题

近几年来，中国在缅甸的投资增加，但是在环境保护等方面遭到当地居民反对的很多，有的甚至被迫暂停建设。中国在缅北部计划投资 36 亿美元，建设的密松水电站项目，已经投入 60%的资金，2009 年开始进入施工阶段，2011 年 9 月被暂时冻结。中缅合资建设的莱比塘铜矿项目，也于 2012 年 11 月份被迫暂时中止。

对此，有关方面应认真总结经验与教训，发挥双方的优势，避免犯相同的错误，把好事做好，为两国人民造福。

3、未来中缅经贸合作前景广阔

随着缅政府引进外资政策的落实，将有更多外资进入缅甸投资兴业，促进其经济发展。据亚洲开发银行最近发表的预测，未来 20 年缅经济年均增长将达 7~8%，到 2030 年人均 GDP 将增长 3 倍，达 2000~3000 美元，缅甸的消费市场也将进一步扩大。随着中缅经济互补性的增强，双方的经贸合作将进入新的更大的发展时期。欧美及日本等国也看好缅甸未来的市场，也有意增加对缅经贸合作。

特别是日本，对扩大日缅经贸关系非常积极，日本 JETRO 最近发表报告说，缅甸要通过引进外资大力发展经济，而首先要改善基础设施建设，缅政府已准备很多项目要推出。2013 年就手机通讯、机场建设两个项目进行了国际招标，尽管招标过程还不够透明，但是两项工程均是外国企业中标，表明缅政府对于外国企业具有信赖感。缅政府设立了三个经济特区，促进外资企业发展

日本对增加与缅投资非常积极，已与缅政府及民企合作，在迪洛瓦经济特区法案尚未正式发表之前的 2013 年 10 月，就签署了在该特区设立合资企业合同，并于 11 月末举行了开工仪式等，为迎接 2015 年夏季开业正在积极进行筹备。

日本已经发布，对缅甸提供 510 亿日元贷款的同时，还提供 400 亿日元无偿资金及技术合作。在 510 亿日元贷款中有 200 亿日元用于完善迪洛瓦特区基础设施建设。经济特区开始建设时，将出现电力供应不足、工业园区不足等问题，这正是日本制造业大显身手之处，日资企业给予极大的期待。