

19차 당대회 '보고'의 키워드

KIEP 북경사무소

주요내용

- 중국 <경제관찰보>에서 19차 당대회 '보고'의 키워드를 정리함. 키워드로는 신시대, 사회의 주요 모순변화, 전면적인 '샤오강' 사회 건설, 새로운 여정, 두 단계 발전전략, 4개의 위대함 등을 포함한 22개의 키워드가 꼽힘.

1. 신시대

- 장기적인 노력 끝에 중국특색사회주의가 새로운 시대로 접어들었음. 이는 근대 이후 역경을 극복한 중화민족의 새로운 시작점을 알리는 것이며, 부강하고 위대한 도약과 부흥을 실현하는 것임. 또한 21세기에 접어든 중국특색사회주의는 이론, 제도, 문화 등의 발전을 의미하며, 중국이 현대화를 향해 나아감과 동시에 인류문제 해결을 위해 공헌하는 것임.

2. 사회의 주요 모순 변화

- 중국특색사회주의가 새로운 시대로 접어들면서 국민들 삶의 질적 성장을 위한 각종 문제 및 사회적 불평등과 같은 모순을 해결하고 있음. 현재 중국은 10억 명 이상의 '온바오(温饱)' 문제를 해결했으며, 궁극적으로 전면적인 '샤오강(小康)' 사회 실현을 위해 민주, 법치, 공평, 정의, 안전, 환경 등 각 분야별로 광범위하게 추진하고 있음. 또한 중국의 사회생산력 수준은 전체적으로 꾸준히 제고되고 있으며, 사회생산 능력이 세계 순위권 안에 들지만 사회 불평등 문제가 발생하면서 발전 과정 중 주요 제약 요소로 작용하고 있음.

3. 전면적인 '샤오캉' 사회 건설

- 공산당 창당 100주년을 목표로 경제, 과학기술, 문화, 인문사회, 국민생활 등 각 방면에 '샤오캉' 사회를 실현하고, 30년 후인 신중국 설립 100주년을 목표로 사회주의 현대화를 실현함.

4. 새로운 여정

- 19차 당대회와 20차 당대회는 '두 개의 백년(两个一百年)' 목표 실현을 위해 역사적으로 중요한 시기로 첫 번째 목표인 '샤오캉' 사회 건설과, 두 번째 목표인 사회주의 현대화 국가건설의 새로운 여정임.

5. 두 단계 발전전략

- 중국은 국내외 형세 등을 종합적으로 분석하여 2020년부터 2035년까지와 2035년부터 21세기 중엽까지 두 단계로 나누어 발전전략을 세움.
 - 첫 번째 단계는 2020년부터 2035년까지 전면적인 '샤오캉(小康)' 사회의 건설 기초 아래 사회주의 현대화를 실현하고, 이를 위해 법치국가 및 법치사회 건설, 과학기술 역량 강화, 각 방면 제도 완비를 추진함.
 - 두 번째 단계는 2035년부터 2049년까지 사회주의 현대화 바탕 위에 부강한 민주 문명국가, 아름다운 사회주의 현대화 강국으로 도약하고, 이를 위해 국가 통치 시스템 및 현대화를 통해 국력을 강화하여 국제사회에서 영향력을 강화함.

6. 4개의 위대함

- 위대한 투쟁, 위대한 계획, 위대한 사업, 위대한 이상 등의 상호협력을 통해 당의 새로운 사업 추진에 결정적인 역할로 작용할 수 있도록 함. 또한 당은 세계 형세의 변화와 역사에 발맞춰 나아갈 수 있도록 국내외 각종 리스크를 예방하고, 국민을 위한 중국특색사회주의 발전과 견지를 위한 당의 지도력을 강화함.

7. 신시대 기본방략

- ① 당이 모든 업무 지도 ② 인민을 위한 당 ③ 전면적 개혁 심화 ④ 새로운 발전 이념 견지 ⑤ 인민이 주

도 ⑥ 의법치국 확립 ⑦ 사회주의 핵심 가치 견지 ⑧ 발전보장과 민생개선 ⑨ 인간과 자연의 조화와 공존 ⑩ 국가 안전 중시 ⑪ 당·군체제 공고화 ⑫ 중국과 대만의 ‘일국양제(一国两制)’ 방침 견지 ⑬ 인류 공동 운명체 구축 ⑭ 엄격한 당 관리(从严治党) 등 이상의 14개조를 통해 중국특색사회주의 발전 및 견지를 위한 신시대 기본전략으로 삼고, 전 당원은 기본이념 및 노선, 전략 방안을 관철하여 당과 국민사업 발전을 위해 노력함.

8. 신발전이념

- 과학적 발전관을 바탕으로 혁신, 협동, 녹색, 개방 공유 등 5대 발전 이념을 견지해 중국사회주의 기본 경제체제 및 분배 시스템을 완비하고, 공공경제를 확고히 통합하고 발전시키는 한편 비공유경제 발전을 지원하고 독려함. 또한 자원배분을 시장에 맡기고, 정부는 신형공업화, 정보화, 도시화, 농업현대화의 공동 발전을 추진해 주도적으로 경제글로벌화, 개방형경제를 추구하여 중국경제 및 국력을 제고시킴.

9. 아름다운 중국

- 사람과 자연의 조화와 공존을 위한 생태문명 건설은 중국의 천년대계로 자원절약과 환경보호를 국가정책의 기본으로 삼아 엄격한 생태환경 보호제도를 시행해 녹색발전을 견지, 국민을 위한 아름다운 중국을 건설하고, 나아가 글로벌 생태 안전에 공헌함.

10. 농촌 진흥전략

- 3농 문제(농업, 농촌, 농민)는 국민생활과 직결된 문제이기 때문에 그 동안 당의 핵심 업무였으며, 향후 농업과 농촌 발전을 견지해 농민들의 생활을 부유하게 하고, 도농 금융발전을 위한 정책시스템 및 메커니즘을 구축하여 농업농촌 현대화를 추진함.
- 또한 토지도급경영권의 ‘3권 분립’을 추진해 농촌 토지제도 개혁을 심화하고, 농촌집체재산권제도를 강화해 농민들의 재산 및 권익 보호를 강화하며, 현대농업 및 농업생산 시스템을 구축함. 더불어 농업 지원제도를 완비해 1.2.3차 산업 간 융합을 추진하고, 이를 위해 신형농업경영 교육과 농민들의 창업 독려를 강화함.

11. 지역 간 협력 발전 전략

- 변경지역, 빈곤지역 등 낙후된 지역의 발전을 가속화하고, 서부대개발 추진 강화, 동북진흥 전략 가속화, 중부굴기 추진, 동부지역 혁신 및 최적화 등을 통해 지역별 효율적인 발전을 위한 새로운 메커니즘을 구축함. 또한 도시군을 중심으로 중대형 도시와 소형도시의 조화로운 발전을 추진 및 농민들의 도시화를 추진하는 한편, 베이징의 비(非)수도 기능을 이전하는 징진지(京津冀) 공동 발전 추진 숭안(雄安)신구 건설을 가속화함.

12. 금융관리감독 시스템 완비

- 금융시스템 개혁을 심화하여 금융서비스 및 실물경제 역량을 강화하고, 직접금융 비중을 제고시켜 자본시장의 발전을 촉진함. 또한 화폐정책 및 거시경제 건전성 정책 통제 시스템 개선, 이율 및 환율시장 개혁 심화 등을 위해 금융관리감독 시스템을 완비하여 각종 금융리스크를 방지함.

13. 네거티브 리스트 관리 제도 및 내국민대우

- 무역자유화 및 투자편리화 정책을 촉진시키고, 네거티브리스트 관리 제도를 전면적으로 시행하여 시장진입을 대폭 완화함. 또한 서비스업 개방을 확대하고, 외국투자기업의 합법적 권익을 보호하며, 중국에 등록된 모든 기업에 대해 평등하게 대우받을 수 있도록 함.

14. 중앙 전면 의법치국 영도소조

- 의법치국은 국가통치의 중대한 혁명으로 중앙전면의법치국영도소조를 설립하여 법치중국 건설을 강화하고, 헌법에 대한 관리감독을 강화해 헌법권위를 유지함. 또한 법치정부를 건설해 법에 의거한 행정 및 엄격한 규범에 따라 법을 집행하고, 사법체제 개혁 심화 및 사법책임제를 전면적으로 시행해 공정한 정의사회를 구현함.

15. 성(省)급 이하 정부의 자치권 강화

- 정부의 기능을 전환하고, 간정부권(簡政放權)을 심화하며, 관리감독 방식의 혁신을 추진함. 또한 정부의 공신력 및 집행력 강화를 통해 국민들의 만족할 수 있는 서비스형 정부를 건설하고, 성급 이하 정부의 자치권을 확대해 정부사업 공개 추진, 공익성 강화, 사업단위 개혁을 심화함.

16. 교육강국 건설

- 교육사업을 중화민족 부흥의 기초로 삼아 교육강국으로 발돋움하고, 당의 교육정책을 철저히 이행해 교육 현대화를 가속화함. 또한 농촌 의무 교육 통합 촉진 및 유치원 교육, 특수 교육, 온라인 교육 등 고등 교육을 중시하며 양질의 교육을 받을 수 있도록 함. 뿐만 아니라 직업교육 및 산학연 협력을 강화하고, 일류 대학 육성을 가속화하여 교육형사회 건설 및 국민들의 삶의 질을 제고시킴.

17. 취업우선전략 견지

- 취업우선전략을 견지하여 적극적인 취업정책을 시행하고, 취업부문의 구조적 모순을 해결하기 위해 창업 독려 및 공공부문 취업서비스를 강화함. 또한 조화로운 노사관계를 구축하기 위해 정부, 기업, 노동 조합 등이 공동으로 참여할 수 있도록 메커니즘을 완비하고, 소득분배 격차를 줄여나가 기본 공공서비스 균등화 추진을 가속화함.

18. 건강한 중국 전략

- 국민의 건강은 민족번영 및 국가부강의 중요한 지표로, 중국특색의 기본의료위생제도와 의료보장 제도 등의 개혁을 심화하여 현대의료제도 구축 및 국민보건정책을 완비함. 또한 인구노령화를 대비한 양로정책 및 사회 환경 변화에 적극 대처하고, 실버산업 발전을 가속화함.

19. 국유천연자원자산관리 및 자연생태관리감독 기구 설립

- 생태문명 건설의 전체적인 설계와 추진 강화를 위해 국유천연자원자산관리 및 자연생태관리감독 기구를 설립하여 생태환경에 관한 관리제도를 완비함. 또한 이 기구를 통해 오염배출, 행정집행, 국토개발 등 생태환경과 관련된 사항에 대해 엄격히 관리감독함.

20. 인류운명공동체 구축

- 세계평화와 안전, 공동번영, 개방과 포용 등을 위한 인류운명공동체를 구축하고, 상호존중 및 대화를 통해 분쟁을 해결하며, 안보에 위협을 가하는 모든 형태의 테러에 반대함. 또한 무역자유화 및 투자편리화를 통한 경제글로벌화를 촉진하고, 세계 각 문화의 다양성을 존중하며, 기후변화에 대처하기 위한 환경친화적인 정책을 견지함.

21. 반부패

- 현재 당이 직면한 가장 큰 문제는 부패로 당과 국가의 안정적이고 장기적인 집권을 위해 간부, 정부, 정치가 깨끗해야 한다고 강조함. 또한 현재 반부패 투쟁 상황은 심각하고 복잡하지만 반부패 척결을 위해 지역과 범위를 막론하고 광범위하게 추진해 나갈 것임.

22. 청년

- 청년 세대는 이상적이며, 능력 있고, 국가의 미래이자 민족의 희망임. 또한 중국의 꿈은 역사적이고, 현실적이며, 미래지향적이기 때문에 청년은 중화민족의 위대한 부흥 및 중국의 꿈을 실현하기 위해 반드시 필요하고 중요한 존재임.

표 1. 18대와 19대 당 대회 보고의 주요 KEY WORD 빈도 비교

주요 내용	18대	19대	비고
(1) 신시대(新時代)	-	38	
*중국의 꿈(中國夢)	-	13	中國夢 실현
*샤오강사회(小康社會)	20	15	
*사회주의 현대화	10	14	사회주의 현대화 국가 → 사회주의 현대화 強國 건설
(2) 중국특색사회주의 (中國特色社會主義)	82	70	중국 특색 사회주의 사상 정립 및 방략 제시
*중국특색사회주의 사상 (中國特色社會主義思想)	-	7	중국 특색 사회주의 사상 당정 산입
*중국특색사회주의 기본방략 (中國特色社會主義的基本方略)	-	3	14개 기본방략 제시
(3) 5위일체(五位一體)	2	3	중국 특색 사회주의의 總體布局
(4) 4개 전면(四個全面)	-	3	중국 특색 사회주의의 戰略布局
*전면샤오강사회건설 (全面建成小康社會)	14	14	
*전면심화개혁(全面深化改革) (全面深化經濟體制改革)	3 (2)	5 (-)	경제발전방식의 전환/전면개혁영도소조 설립 → 중국 특색사회주의 제도 건설, 국가치리체계와 치리능력 현대화
*전면의법치국(全面推進依法治國) 의법치국(依法治國)	1 (5)	8 (16)	중국 특색 사회주의 법치체계 건설, 사회주의 버치체계 건설 中央全面依法治國領導小組 설립
*전면중엄치당(全面從嚴治黨)	1	7	國家·省·市·縣監察委員會
(5) 現代化 (사회주의 현대화) (사회주의 현대화 강국)	35 (10) (-)	47 (15) (5)	국가치리체계 및 치리능력 현대화(5), 현대화 경제체계(4), 국방과 군대 현대화(2), 사람과 자연의 조화공생 현대화 등
(6) 발전(發展)	301	232	신발전이념 관철
* 발전이념(發展理念)	1	7	(18대) 혁신발전이념 (19대) 新發展理念, 安全發展理念
(7) 개혁(改革)	86	70	전면심화개혁(5), 공급측구조개혁(3)을 주노선 으로 설정

* 전환(转变)	13	5	发展方式 전환(2), 政府职能전환(2)
(8) 농촌진흥전략(乡村振兴战略)	-	2	농촌진흥전략 추진
* 三农(농촌, 농업, 농민)	(1)	(2)	
(9) 조화(和谐)	33	13	
* 불균형·불충분(不平衡不充分)	2	5	*불균형→불균형과 불충분
* 협조(协调)/협동(协同)	23/3	15/5	
(10) 민생(民生, 인민생활 포함)	24	23	
* 빈곤탈피 및 빈곤지원(脱贫, 扶贫)	3	14	빈곤층 지원→ 빈곤탈피전(脱贫攻坚)
(11) 개방(开放)	38	27	
* 인류운명공동체(人类命运共同体)	1	6	
* 일대일로(一带一路)	-	5	
(12) 부패(腐败)	12	13	
* 반부패(反腐败)	4	7	*国家·省·市·县监察委员会 설립
(13) 부흥(复兴)	9	33	
* 중화민족(中华民族)	18	44	중화 민족주의 고취
* 중화민족 부흥(中华民族伟大复兴)	7	28	
* 부강(富强)	6	7	
(14) 강국(强国)	10	18	* (18대) 사회주의 문화강국, 해양강국, 인재 강국
* 사회주의 현대화 강국	(-)	(5)	* (19대) 사회주의 현대화 강국, 인재강국, 제조강국, 과학기술강국, 질량강국, 우주항공 강국, 인터넷강국, 교통강국, 해양강국, 무역 강국, 사회주의 문화강국, 교육강국, 체육강국
* 전략(战略)	15대	13개	(18대) 科教兴国战略, 人才强国战略, 可持续发展战略(3대전략) + 科技发展战略, 知识产权战略, 创新驱动发展战略, 区域发展总体战略, 主体功能区战略, 互利共赢的开放战略, 就业优先战略, 军民融合式发展战略, 人才优先发展战略(당 건설), 家安全战略, 主动的开放战略, 自由贸易区战略 (19대) 科教兴国战略, 人才强国战略, 创新驱动发展战略, 乡村振兴战略, 区域协调发展战略, 可持续发展战略, 军民融合发展战略 (7대 전략) + 互利共赢的开放战略, 就业优先战略, 健康中国战略, 食品安全战略, 人口发展战略, 国家安全战略 + 主体功能区配套政策, 自由贸易区建设
(15) 국가(国家)	75	115	社会主义现代化国家(3), 创新型国家(3), 法治国家(5)
(16) 중국(中国)	148	194	中国智慧(3), 中国方案(1), 中国精神, 中国价值, 中国力量 등 제시
* 중국 특색(中国特色)	(90)	(79)	(18대) 美丽中国 (19대) 平安中国(사회보장), 美丽中国(생태), 数字中国(혁신형국가), 法治中国(의법치국), 健康中国(의료)
(17) 대국외교(大国外交)	-	2	
* 新型国际关系	-	2	신형대국관계 → 신형국제관계
* 新型大国关系	(1)	(-)	
(18) 청년(青年)	10	10	

자료: 18차 당대회 및 19차 당대회 보고 정리

참고문헌

- 党的十九大报告关键词, 『经济观察报』(2017年10月23日)

 **알립니다**

- CSF 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 CSF의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.