

이라크-튀르키예 정상회담 주요 내용과 시사점

- 2024년 4월 22일 이라크 바그다드에서 이라크-튀르키예 정상회담이 개최됨.
 - 에르도안 튀르키예 대통령의 금번 이라크 방문은 2011년 총리 시절 이후 13년 만에 처음으로, 튀르키예와 쿠르드 노동자당(PKK: Kurdistan Workers' Party, 이하 PKK) 간의 분쟁과 이라크산 원유 수출 문제를 둘러싼 이해관계의 대립으로 양국은 수년간 긴장된 관계를 유지함.¹⁾²⁾
- 양국 정상은 △ 국방·안보 분야 협력, △ 수자원 관리 협력, △ 인프라 건설 협력 등에 대해 집중적으로 논의하였으며, 회담 직후 26개의 양해각서를 체결함(표 1 참고).³⁾⁴⁾
 - (안보) 양국은 국경지대에서 활동하는 무장세력의 위협에 대응하기 위해 국방 및 안보 협력을 강화하기로 하였음.
 - PKK의 주 활동 지역은 이라크 북부-튀르키예 접경지대로, 튀르키예가 2019년부터 해당 지역에서 PKK를 상대로 군사작전을 펼칠 때마다 이라크는 이를 주권 침해로 간주해 왔음.
 - 튀르키예가 동 단체를 테러 조직으로 규정한 반면 이라크는 뚜렷한 입장이 없었으나, 2024년 3월 이라크도 PKK를 '금지 단체'로 지정하면서 태도에 변화를 보이고 있음.⁵⁾
 - (수자원) 양측은 티그리스강과 유프라테스강의 수자원 관리 개선, 현대 관개 시스템 및 기술에 대한 전문 지식 교환을 목표로 하는 협정을 체결함.
 - 양국이 공유하는 티그리스강과 유프라테스강에 튀르키예가 댐과 수력 발전소 등을 지으면서 강 하류에 위치한 이라크로의 물 공급이 1975년 이후 약 80% 감소함.⁶⁾
 - (도로·철도망 건설) 양국은 아시아와 중동, 유럽을 잇는 무역로를 건설하는 '개발도로 프로젝트(Development Road Project)'에 대한 양해각서를 체결하며 경제협력 및

1) 쿠르드 노동자당(PKK: Kurdistan Workers' Party)은 이라크 북부와 튀르키예 남동부 접경지대에서 활동하는 쿠르드 분리주의 집단으로, 튀르키예 남동부에 쿠르드족 독립 국가 창설을 목표로 함. 미국, EU, 튀르키예 등은 동 단체를 테러 조직으로 규정하였으며, 2024년 3월 이라크 국가안전보장회의도 '금지 단체'로 규정함.

2) 튀르키예가 이라크 정부의 허가 없이 쿠르드자치정부(KRG: Kurdistan Regional Government)의 이라크산 원유 수출을 허용하면서 파이프라인(ITP: Iraq-Turkiye) 협정을 위반함. 이지은(2023.4.17.). 동향세미나 '이라크 중앙정부, 쿠르드 자치지역 원유 수출 통제 강화, 제7호, KIEP 동향세미나 자료.

3) 양국은 수자원, 인프라, 경제협력, 과학기술, 군사, 안보, 방위, 보건, 의료, 외교, 청소년 및 스포츠, 농업, 교육, 관광, 고용 및 사회보장, 가족, 정부기록보관, 제품 안전 및 무역기술장벽, 종교, 사법, 전력, 미디어 및 커뮤니케이션 등의 분야에 걸쳐 총 26개의 양해각서를 체결함.

4) 주이라크 대한민국 대사관(2024.4.25.). "주간 안보 및 국내의 정세(4.19~4.25)" 온라인 자료(검색일: 2024.4.30.)

5) Reuters(2024.3.15.). "Turkey, Iraq hold security talks in Baghdad, Iraqi government says" 온라인 자료(검색일: 2024.5.3.)

6) Arab Center Washington DC(2023.5.30.). "Water Politics in the Tigris-Euphrates Basin" 온라인 자료(검색일: 2024.4.30.)

통합의지를 공고히 다졌으며, 회담 직후 동 프로젝트 협력에 대한 이라크-튀르키예-카타르-UAE의 4자 간 장관급 양해각서(4.22.)가 체결됨.⁷⁾

- ‘개발도로 프로젝트(Development Road Project)’는 이라크 남부 항만 도시 바스라(Basra)의 알포 항만(Al Faw Port)에서 시작해 튀르키예 북부 지역을 관통하는 철도와 도로망을 2050년 까지 건설하는 170억 달러 규모의 프로젝트로, 완공 시 아시아와 중동, 유럽을 연결하는 무역 회랑 역할을 할 것으로 기대(그림 1 및 2)
- 이라크는 무역로 건설을 통해 역내 무역 허브로 도약하여 자국의 국제적 입지를 다지고, 원유 및 가스 수출에 대한 의존도를 줄임으로써 경제구조를 다각화하고자 함.
- 에르도안 대통령은 이스라엘과 UAE가 참여하는 인도-중동-유럽 경제회랑(IMEC: India-Middle East-Europe Economic Corridor)을 견제하고자 개발도로 프로젝트에 적극적으로 참여한다는 평가가 있음.⁸⁾

표 1. 이라크-튀르키예 정상회담 주요 협정 및 양해각서 내용

구분	내용
주요 협정 및 양해각서 (MoU)	<ul style="list-style-type: none"> · 전략적 프레임워크 협정(Strategic Framework Agreement) 체결 · 수자원 공동관리 협력 강화 · 개발도로계획(Development Road Project) MoU · 공동경제무역위원회(JETCO: Joint Economic Trade Committee) 설립 MoU · 투자 촉진 및 보호 협정 · 이라크 상공회의소연합과 튀르키예 대외경제관계위원회 간 MoU · 중소기업 기술·과학·경제협력 MoU · 군사 훈련 MoU · 군사 보건 훈련 및 협력 MoU · 전략방위협력 MoU · 안보협력 MoU

주: 26건의 양해각서 중 주요 분야 11건 선별.

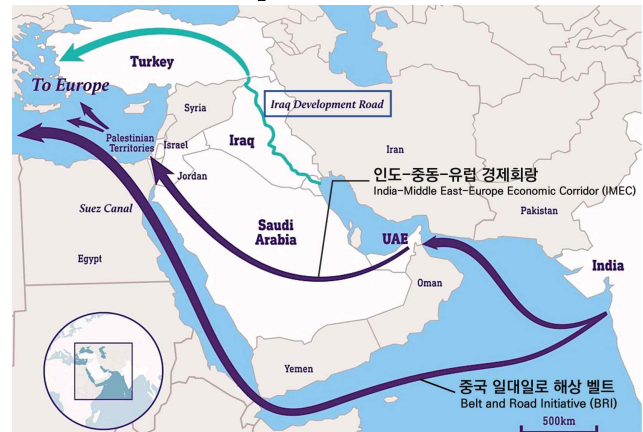
자료: Iraq-business News(2024.4.24.). “List of MoU’s signed between Iraq and Turkey” 온라인 자료(검색일: 2024.4.30.)

그림 1. 개발도로(Development Road) 경로 지도
DEVELOPMENT ROAD PROJECT



자료: The National News(2024).

그림 2. 개발도로(Development Road) 경로 및 타 무역로 비교



자료: Middle East Eye(2024)를 바탕으로 저자 재구성.

□ 양국은 안보 및 경제통합의 관점에서 전략적 동맹을 이어갈 것으로 전망되며, 도시 및 철도 건설과 관련하여 한국 기업의 참여 기회도 늘어날 것으로 보이나, 무장세력 활동

7) Middle East Eye(2024.4.22.). “Turkey, Iraq, Qatar and UAE sign transportation deal that hopes to connect Gulf to Europe” 온라인 자료(검색일: 2024.4.27.)

8) Modern Diplomacy(2024.4.24.). “Turkey’s Foreign Policy Activism in the Middle East – Strategic Partnership with Iraq” 온라인 자료(검색일: 2024.4.29.)

등이 리스크 요인으로 작용할 것으로 예상됨.

- 양국은 개발도로 프로젝트를 통해 국제적 영향력을 확대할 수 있을 뿐 아니라 국내외 투자자 유치, 물류 운송 시간 및 비용 절감 등의 측면에서 경제적 이점을 누릴 수 있을 것으로 전망됨.⁹⁾
- 올해 초 우리나라의 대우건설이 알포 항만(Al Faw Port) 도로공사 해외수주 수의계약을 체결하였으며, 향후 프로젝트가 진전되면서 수주 기회도 증가할 것으로 보임.¹⁰⁾
 - 이라크 바스라(Basra)의 알포 항만 완공은 개발도로 프로젝트 1단계 사업 가운데 하나로, 2024년 1월 대우건설이 올해 첫 해외수주로 동 항만 컨테이너 터미널진입 도로공사 수의계약을 체결함.¹¹⁾
- PKK 활동 지역이 개발도로 경로와 겹치기 때문에, 공사 착수 이전에 영토를 확보하기 위한 양국의 군사적 협력이 요구됨.
 - 에르도안 대통령은 PKK를 영구적으로 진압하기 위해 올여름 새로운 군사작전을 개시할 것이라고 예고했으며, 이라크와의 협력을 기대한다고 밝힘.¹²⁾

이다운 연구원

9) Middle East Political and Economic Institute(2024.3.25.) “The Importance of the Al-Faw Port and the Iraqi Development Road Project in the Iraqi-Turkish Cooperation” 온라인 자료(검색일: 2024.4.30.)

10) Business Post(2024.1.18.) “대우건설 올해 첫 해외수주 이라크에서, 220억 알포항 도로공사 따내” 온라인 자료(검색일: 2024.4.27.)

11) 대우건설은 2020년 9월 알포 항만 방파제 공사를 준공하였음.

12) Reuters(2024.4.23.) “Iraq, Turkey to elevate security, economic ties after Erdogan visit” 온라인 자료(검색일: 2024.4.30.)